

**Сообщение члена Секции рыбохозяйственных нормативов ПДК
НТС ФГБУ «ЦУРЭН»**

Кузьмич Валентины Николаевны

на доклад М.В. Медянкиной (ООО «ЭкоСервис-А»)

**по теме: «Предложения к совершенствованию приказа Минсельхоза
России от 13.12.2016 г. № 552 с учётом практики его применения для
целей сохранения водных объектов рыбохозяйственного значения»**

На рассмотрение НТС в виде слайдов представлен материал коммерческой организации ООО «ЭкоСервис-А» (далее - Общество) «О необходимости актуализации Приказа Минсельхоз России от 13. 12. 2016 № 552». Докладчик - зав. лаб. водной токсикологии, к.б.н, доцент Медянкина М.В. В слайдах приведены показатели, разработанные, в том числе, в рамках НИР «Разработка системы природоохранного нормирования качества поверхностных вод», выполненной по заказу Минприроды России» и частично опубликованные в кн. «Химические вещества. Окружающая среда. Здоровье: справочное пособие» / Под ред. Н.Ф. Измерова. - М, 2016.

Обществом предложено дополнить Таблицу 1, утв. Приказом Минсельхоз России от 13.12.2016 № 552, «расширенным перечнем нормативов», а также внести в «Методические указания по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения», утв. Приказом Росрыболовства от 04.08.2009 № 695, пункт следующего содержания: «нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения установлены, согласно таблице 1 Приказа Минсельхоза России от 13.12.2016 № 552» с пояснениями, что «данные нормативы могут уточняться в ходе проведения дополнительных специализированных исследований».

Приведенная в слайдах информация вызывает беспокойство, из которой следует, что Обществом нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения «установлены/разработаны», включая нормативы ПДК веществ природного происхождения, и представлены в таблице 1 для утверждения. Вопрос: кем, когда и каким образом разработаны эти нормативы? Кем установлены «специализированные» исследования?

Следует отметить, что отчет НИР «О необходимости актуализации Приказа Минсельхоза России от 13. 12. 2016 № 552» не рассмотрен на НТС ООО «ЭкоСервис-А», поскольку не представлено решение научно-технического совета Общества, отсутствуют отзывы о выполненной НИР от научных организаций и специалистов соответствующего профиля.

В докладе не указаны цели, задачи НИР, методы их выполнения и пр., согласно ГОСТ 7.32-2001. Складывается впечатление о самостоятельном характере выполненной работы.

В связи с этим, считаю обязательным донести до членов НТС и специалистов, участвующих в обсуждении проектов нормативов ПДК, информацию, которая не однажды представлялась в ФГБУ «ЦУРЭН».

По заказу Минприроды России в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» в 2014г. выполнена НИР «Разработка системы природоохранного нормирования качества поверхностных вод» (исп-ль АНО «НИА-Природы»). По результатам НИР представлен проект природоохранных нормативов качества вод, в том числе, для физико-химических показателей оценки состояния поверхностных водных объектов (рек, озер, водохранилищ), разработанный коллективом авторов (отв. исполнители Пономарева Л.С., д.х.н. Скурлатов Ю.И., к.г.-м.н. Янин Е.П., д.б.н. Голованов В.К., научный рук-ль к.б.н. Кузьмич В.Н.). Результаты НИР прошли научную апробацию в ведущих профильных научных учреждениях и организациях. Отчет НИР принят НТС Минприроды России, а также рекомендован к применению НТС ФГБУ «ЦУРЭН» Росрыболовства.

Цель НИР: установление природоохранных нормативов для физико-химических показателей, применение которых направлено на достижение уровня концентраций в природной воде для искусственных синтетических веществ равной нулю, для веществ естественно встречающихся в окружающей среде - близких к естественному фону.

В основу проекта были положены нормативы ПДК_{рх} воды водных объектов рыбохозяйственного значения, применение которых, в отличие от гигиенических нормативов, направлено на обеспечение сохранения рыб, водных млекопитающих, беспозвоночных, растений, других водных биологических ресурсов, представляющих собой элементы сообществ естественной водной экосистемы, то есть нормативы ПДК_{рх} наиболее отвечают требованиям в области охраны окружающей среды.

В результате НИР разработаны: физико-химические показатели, рекомендуемые к принятию как нормативы качества вод, и методические подходы по разработке нормативов.

Проведена актуализация перечня «рыбохозяйственных» нормативов ПДК_{рх}, утв. Приказом от 18.01.2010 № 20 Росрыболовства, то есть перечень приведен в соответствие с требованиями современного природоохранного законодательства, структурой классической гидрохимической классификации веществ, учтены показатели, принятые в странах ЕС и ВЕКЦА, учтен «Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды», утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.07.2015 г. № 1316-р (168 загрязняющих веществ и показателей для водных объектов).

Поскольку все действующие нормативы ПДК_{рх}, включая вещества природного происхождения, установлены на основании результатов лабораторных испытаний на изолированных популяциях культивируемых тест-объектов в соответствии с Методическими указаниями ..., утв. Приказом

Росрыболовства от 04.08.2009 № 695, в НИР показано, что такой подход для природных веществ не соответствует естественно-научному подходу в определении показателей качества поверхностных вод, и противоречит требованиям природоохранного законодательства, в частности, ст. 20 ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды», ред. от 26.07.2019г. , не соответствует ГОСТ 17.1.2. 04-77 «Охрана природы. Гидросфера. Показатели состояния и правила таксации рыбохозяйственных водных объектов».

В результате актуализации действующий перечень ПДК_{рх}, включающий более 1070 показателей, из которых более 1020 наименований - вещества, соединения, смеси искусственного происхождения, сокращен более, чем в два раза. Из списка исключены показатели смесей не установленного состава, которые нельзя измерить методами КХА, товары и вещества, не существующие в воде водного объекта, инертные и нерастворимые вещества растворяются/диссоциируют в воде (64 наименования). Вынесены в *отдельный справочный раздел перечень препаратов*, отсутствующие в государственном каталоге *пестицидов* и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории страны по данным за 2013г, и *перечень из 290 органических веществ, постоянное поступление которых в водные объекты*

Актуализированный список включает 248 обязательных показателей , в том числе, список из 72 наименований органических веществ искусственного происхождения, уровень содержания которых в воде водного объекта не оказывает негативное влияние на состояние естественной водной экосистемы из 55 наименований неорганических веществ природного происхождения

Показано, что для главных ионов нормативы устанавливаются в соответствии с классами минерализации воды, для микроэлементов - в зависимости от жесткости воды (жесткость воды учитывается при определении токсичности тяжелых металлов в расчетах допустимого сброса загрязняющих веществ в водный объект). Биогенные вещества дополнены показателями «азот общий» и «фосфор общий» с целью учета органической компоненты в составе биогенных веществ, что повышает достоверность оценки загрязнения вод, а также эффективность очистки сточных вод. Для взвешенных веществ вместо рыбохозяйственного показателя *допустимого приращения взвешенных* мг/дм³- для обитания особо ценных и ценных видов рыб, ≤ 25 мг/дм³ - для обитания прочих видов рыб. Для нормирования органических веществ введен показатель БПК₅ ≤ 3 мгО₂/дм³ - величина, допустимая для обитания особо ценных и ценных видов рыб (или естественный диапазон), БПК₅ ≤ 6 - для обитания прочих видов рыб; для показателя ХПК_{бихром} - ≤ 30 мгО₂/дм³ или «не более верхнего предела природного диапазона». В общие показатели

включены фенолы летучие - алкилфенолы, ПДК 0.01 мг/дм³; и АОХ - ПДК «отсутствие» или $\leq 0,01$ мг/дм³, нижний предел определения.

Из списка исключен ЛПВ в связи с *отсутствием научно-обоснованных данных*, подтверждающих, например, эффект синергизма веществ в воде водного объекта, прежде всего 1-2 классов опасности с одинаковым ЛПВ - «токсичность», при сбросе сточных вод.

В отдельную группу выделены ПДК для 100 действующих веществ пестицидов, включенных в государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации в 2013 г. (в «Перечне загрязняющих веществ, подлежащих государственному регулированию», содержатся только 5 разрешенных к применению пестицидов).

Обращено внимание на недостаточное обеспечение нормируемых показателей методами измерений (МИ). Например, из 72-х органических веществ только 49 обеспечены МИ.

Что касается нормативов для физических показателей качества вод, предложены показатели максимально допустимой температуры воды в водоемах-охладителях, определенные по критериям жизнедеятельности туводных рыб на ранних, наиболее чувствительных стадиях их развития, вместо «рыбохозяйственного» показателя допустимого повышения (приращения) температуры над естественной под влиянием хозяйственной деятельности, в том числе, при сбросе сточных вод.

Кроме того, разработан порядок составления и актуализации перечня экологически опасных веществ в воде поверхностных водных объектов, направленный на организацию информирования органов государственного контроля за применением опасных веществ на территории Российской Федерации и поступлением их в водные объекты.

Необходимо отметить, что авторы проекта неоднократно, начиная с 2015 года, выступали на НТС ФГБУ «ЦУРЭН» с конкретными предложениями по внесению изменений в перечень показателей качества воды, утв. Приказом Минсельхоз России от 13.12.2016 № 552, и в раздел 7 «Методических указаний по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения», утв. Приказом Росрыболовства от 04.08.2009 № 695, в части установления нормативов ПДК для веществ природного происхождения.

Что касается информации Общества в виде слайдов доклада Медянкиной М.В., то «установленные» нормативы, прежде всего для природных веществ, противоречат требованиям природоохранного законодательства, в частности, «Положению о разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды», утв. Постановлением Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 149), согласно которому нормативы качества вод поверхностных

водных объектов разрабатываются и устанавливаются для речного бассейна или его части, водного объекта или его части на уровне значений (в интервале допустимого отклонения от значений) показателей природного фона, а значения определяются на основании данных наблюдений за состоянием окружающей среды, отбора проб и (или) измерений по химическим и физическим показателям на соответствующем эталонном участке и т.д.; кроме того, представленный материал не соответствует требованиям, предъявляемым к НИР.

В связи с изложенным «установленные» Обществом нормативы ПДК_{рх} не могут быть рекомендованы для внесения изменений в нормативные акты Минсельхоза России.

В настоящее время для решения задачи по установлению нормативов качества вод водных объектов рыбохозяйственного значения важным является позиция Росрыболовства: готово ли ведомство вносить изменения в названные нормативные акты, и использовать при этом результаты НИР «Разработка системы природоохранного нормирования качества поверхностных вод», выполненной по заданию Минприроды России и принятой НТС Министерства, и установленные ООО «Эко-Сервис» нормативы ПДК_{рх} веществ.