

УТВЕРЖДАЮ

Председатель НТС ФГБУ «ЦУРЭН»


А. В. Хатунцов
« 17 »   2015 г.



РЕШЕНИЕ

Секции рыбохозяйственных нормативов ПДК и ОБУВ НТС ФГБУ «ЦУЭН»

05 марта 2015 г. состоялось первое заседание Секции рыбохозяйственных нормативов ПДК и ОБУВ НТС ФГБУ «ЦУРЭН» по вопросам:

1. Проблемы установления ПДК веществ и других нормируемых показателей качества воды поверхностных водных объектов

1.1. О проблемах и задачах природоохранного нормирования качества поверхностных вод, докладчик - к.б.н. В.Н. Кузьмич (Институт водных проблем РАН).

1.2. О проекте перечня природоохранных нормативов качества воды поверхностных водных объектов, установленных по химическим показателям, докладчик - гл. специалист Л.С. Пономарева (ФБУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия» Росприроднадзора).

2. Рассмотрение второй редакции проекта приказа Минсельхоза России по утверждению восьми ПДК веществ, разработанных до 1999 года, но не включенных в приказ Росрыболовства № 20 от 18 января 2010 года, докладчик – зам. директора Ю.Б. Зайцева, к.б.н. С.А. Соколова (ФГБНУ «ВНИРО»).

3. Рассмотрение проекта и принятие плана работы секции на 2015 г, докладчик - д.б.н. О.Ф. Филенко (руководитель Секции).

В заседании приняли участие 32 человека (из них 24 члена НТС) ученых и специалистов: Председатель Президиума НТС, к.э.н. А.В. Хатунцов (начальник ФГБУ «ЦУРЭН»); руководитель секции НТС - д.б.н., профессор О.Ф. Филенко (МГУ им. М.В. Ломоносова); зам. председателя Президиума НТС А.В. Царев (зам. начальника ФГБУ «ЦУРЭН»); ученый секретарь НТС, д.г.н. В.Г. Дубинина (начальник отдела ФГБУ «ЦУРЭН»); секретарь секции, к.б.н. А.Ю. Наумова (ведущий специалист ФГБУ «ЦУРЭН»); д.х.н. Я.Н. Хромченко (НИИ коммунального водоснабжения и очистки воды); д.б.н., проф., академик МАНЭБ С. И. Гвозденко (директор ООО НПФ «Экотокс»); к.б.н В. С. Горбатов (МГУ им. М. В. Ломоносова); д.х.н., проф. А.Т. Лебедев (МГУ им. М.В. Ломоносова); д.б.н И.Н. Заличева (СевНИИРХ ПетрГУ); к.б.н. А.С. Федотов (ФГБНУ «ВНИРО»); научный сотрудник Е.С. Дмитриева (ФГБНУ «ВНИРО»); д.м.н., проф.,

С.И. Плитман (ФГБНУ «НИИ Медицина Труда» РАН); д.б.н., проф. Ю.Г. Симаков (МГУ ТУ); заместитель директора ФГБНУ «ВНИРО» Ю.Б. Зайцева; к.б.н. С.А. Соколова (ФГБУ «ВНИРО»); д.б.н. В.А. Терехова (МГУ им. М.В. Ломоносова); к.б.н. Л.И. Бычкова (МГУ ТУ); к.б.н. В.Н. Кузьмич (ИВП РАН); д.б.н. Г.М. Чуйко (ИБВВ РАН); к.б.н. Д.М. Гершкович (МГУ им. М.В. Ломоносова); д.б.н. И.Г. Корпакова (ФГБНУ «АзНИИРХ»); главный специалист Л.С. Пономарева (ФБУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия» Росприроднадзора); д.м.н., проф. Х.Х. Хамидулина (ФБУЗ «Российский регистр потенциально опасных химических и биологических веществ» Роспотребнадзора); О.М. Иваницкий - начальник Центра информационных систем (Институт геохимии и аналитической химии им. Вернадского РАН); к.г.-м.н. Е.П. Янин (Институт геохимии и аналитической химии им. Вернадского РАН); д.х.н. Ю.И. Скурлатов (Институт химико-физических процессов РАН); консультант-советник А.К. Александров (ФГБУ «ЦУРЭН»); Л.Е. Безпалько (ФГБНУ «НИИ Медицина труда» РАН); советник по экологическим нормативно-правовым вопросам О.В. Самоаенкова (Компании Эксон МобилРаша Эксон Мобил Инк); М.Б. Данилов (ОАО НК «Роснефть»); ведущий эколог М.Н. Перовская (ОАО «МАГЭ»); В.В. Егорочкина (ООО «РН-Шельф-Арктика»).

Открывая заседание Секции **председатель Президиума НТС, начальник ФГБУ «ЦУРЭН» к.э.н. А.В. Хатунцов** выразил надежду, что Секция послужит площадкой для обмена мнениями и решения наболевших вопросов, даст возможность подготовить для руководства Росрыболовства проработанные и согласованные предложения, в перспективе доведя их до нормативно – методических документов.

А.В. Хатунцов проинформировал членов Секции о решении Президиума НТС вывести из состава секции представителей коммерческих организаций, чтобы исключить возможность лоббирования собственных интересов, а также поддержал позицию об ограничении количественного состава Секции в частности, не более трех представителей от одной организации для принятия объективного решения.

Руководитель Секции О.Ф. Филенко во вступительном слове выразил благодарность руководителям Росрыболовства и ФГБУ «ЦУРЭН» за организацию Секции и возобновление работы по рассмотрению и утверждению нормативов ПДК веществ, последнее заседание которой состоялось в 2005 году. Уделил особое внимание актуальным проблемам регионального нормирования качества воды, установления допустимого содержания загрязняющих веществ в донных отложениях, гармонизации российской системы нормирования качества вод с международными правилами и стандартами в области охраны окружающей среды, требованиями и принятыми обязательствами Российской Федерации в области охраны вод. Докладчик отдельно остановился на необходимости регулирования поступления в водные объекты медикаментозных и косметических средств, т. к. в настоящее время объем загрязнений этой группой веществ не уступает пестицидам, затронул методические аспекты нормирования качества вод, в

частности, о необходимости увязки применяемых на практике методов биотестирования с методами разработки нормативов ПДК веществ.

Доклад В.Н. Кузьмич (Институт водных проблем РАН) посвящен проблемам и задачам природоохранного нормирования качества поверхностных вод, научного обоснования установления нормативов и нормируемых показателей качества вод, методического обеспечения разработки и применения нормативов, разработке предложений по внесению изменений в действующее законодательство в части нормирования качества поверхностных вод. Докладчик дал краткую характеристику НИОКР «Разработать систему природоохранного нормирования качества поверхностных вод», выполненной АНО «НИА-Природные ресурсы» в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2008-2020 годах» по базовому проекту М2-01, результаты которой направлены на совершенствование государственного управления качеством вод и выполнение требований современного законодательства в области охраны окружающей среды и водного законодательства.

По результатам НИОКР в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и водного законодательства разработаны проекты нормативных и методических документов по нормированию качества поверхностных вод по химическим, физическим и биологическим показателям с учетом природных особенностей водных объектов, отечественного и зарубежного опыта, в частности опыта стран ЕС и ВЕКЦА.

Докладчиком была дана краткая аннотация проектов документов по приоритетным направлениям в области нормирования качества вод. В соответствии с ними разработан проект перечня природоохранных нормативов, установленных по приоритетным химическим и физическим показателям качества воды водного объекта на основе актуализации «рыбохозяйственного» перечня нормативов ПДК веществ воды. Обращено внимание на то, что «рыбохозяйственные» нормативы ПДК веществ воды не в полной мере отвечают требованиям современного законодательства, возможность их соблюдения не подкреплена должными документами по их разработке, установлению и пересмотру, что осложняет осуществление государственного контроля и надзора за водными объектами, нормирование сбросов сточных вод в водный объект, выполнение других государственных функций, связанных с применением нормативов ПДК веществ. Смежным документом является порядок составления и актуализации перечня экологически опасных веществ для поверхностных водных объектов, направленный на совершенствование надзора в области использования и охраны водных объектов, что будет способствовать выполнению Российской стороной обязательств, принятых в рамках ратифицированных конвенций.

Разработаны рекомендации по определению допустимого содержания химических веществ в воде водного объекта с учетом состояния и природных особенностей водного объекта и территории его бассейна или ее части с учетом использования ГИС-технологий для выделения территорий, в границах которых качество поверхностных вод определяется

природными факторами. Подготовлен проект методических рекомендаций по определению допустимого содержания приоритетных веществ (нефтепродуктов, соединений группы тяжелых металлов и др.), аккумулируемых в донных отложениях водных объектов, в которых предложено использовать результаты лабораторных и натурных испытаний с применением мезокосмов и интегральный подход, сочетающий гидрохимический, токсикологический методы и метод биоиндикации. С целью применения нормируемых биологических показателей качества вод разработан проект руководства по определению токсичности вод и донных отложений методами биотестирования на основе актуализации имеющихся методов и рекомендации по определению качества вод поверхностных водных объектов, нормируемых биологических показателей, сформированных систем биоиндикации, сапробности, токсобности, сапротоксобности. Разработан проект рекомендаций по определению нормируемого показателя допустимого превышения естественной температуры воды водного объекта на основе показателей жизнедеятельности рыб.

Обращено внимание на то, что оценку качества вод следует проводить на основе совместного применения нормируемых химико-физических и биологических показателей качества вод и в соответствии с разработанными в рамках проекта классами качества «чистых» вод (естественное, «хорошее» и удовлетворительное) при этом с учетом природных особенностей водного объекта и территории его бассейна или ее части.

Результаты НИОКР рассмотрены на заседании Секции государственной политики и регулирования в области водных ресурсов Научно-технического совета Минприроды России и одобрены решением НТС. По заключению экспертов результаты рекомендуются к внедрению с пожеланиями подготовки документов, отвечающих статусу нормативных документов.

В обсуждении доклада приняли участие Ю.Г. Симаков, Я.Л. Хромченко, О.Ф. Филенко, Г.М. Чуйков, С.А. Соколова, С.И. Плитман, В.А. Терехова, А.С. Федотов.

В докладе Л.С. Пономаревой (ФБУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия» Росприроднадзора) представлены данные по проекту «Перечня нормативов качества воды поверхностных водных объектов, установленных по химическим показателям». Целью работы является актуализация перечня нормативов, установленных по химическим показателям качества воды водного объекта.

Основные задачи по работе:

- сделать перечень ПДК критериальной основой для оценки состояния воды водных объектов, для мониторинга качества среды, нормирования сброса и в последующей системе управлением качеством вод;
- выполнить анализ утвержденных гигиенических и «рыбохозяйственных» нормативов ПДК веществ воды водного объекта и других физических и химических показателей качества воды;

- провести выбор показателей на основе научно обоснованных критериев для включения их в систему нормирования;
- подготовить предложения по внесению изменения в величину показателя нормируемого вещества;
- дать научное обоснование применения показателей качества воды, используемых в международной практике;
- подготовить предложения по исключению веществ и соединений, которые нельзя измерить аналитическим способом;
- составить проект перечня природоохранных нормативов, установленных по приоритетным химическим и физическим показателям качества воды водного объекта.

Докладчик отметил, что настоящая работа ориентирована на экологический критерий качества воды в соответствии с ГОСТом 27065-86 «Качество вод. Термины и определения», положения которого приняты на межгосударственном уровне СНГ.

Установление природоохранных нормативов качества вод должны непосредственно использоваться в системе управления охраной водных объектов, включая мониторинг, производственный и государственный контроль, статистический учет, использование экономического механизма и предъявления иных установленных законодательством санкций за загрязнение. Природоохранные нормативы, обеспечивая защиту естественных экосистем, должны гарантировать безопасность использования водных и живых ресурсов человеком. Нормативы должны быть интегрированы в международные системы с учетом отечественного опыта, должны предусматривать возможность их измерения, принимая во внимание природные особенности формирования состава и свойств водных объектов. Природоохранные нормативы по химическим показателям применяются совместно с биологическими показателями.

В структуре проекта Перечня природоохранных нормативов для каждого показателя указывается наименование, идентификационный признак, величина норматива, примечания, метод контроля соответствия. Класс опасности и ЛПВ исключены. В перечень включено всего 603 показателя. К приоритетным отнесены физические, физико-химические свойства и группы веществ (18), главные ионы (7), растворенные газы (5), биогенные вещества (7), микрокомпоненты (42), приоритетные органические вещества (72), пестициды – действующие вещества разрешенных пестицидов (101). По данным справочных таблиц добавлены индивидуальные органические вещества (294), пестициды – препараты, отсутствующие в Гос. каталоге 2013 г. (57).

Докладчик отметил, что существующее покомпонентное нормирование не отражает комбинированное действие всего многообразия факторов окружающей среды и неоправданно увеличивает объем химико-аналитических работ в рамках государственного экологического надзора и производственного контроля. Принцип суммарного воздействия ($\Sigma С/ПДК \leq 1$), по мнению докладчика, экспериментально не доказан и в Методиках установления ПДК нет соответствующих разделов. Подчеркнута необходимость

обязательного применения биологических методов оценки экологического состояния совместно с измерением химических показателей.

В обсуждении доклада приняли участие А.Т. Лебедев, Е.П. Янин, Г.М. Чуйков, С.И. Плитман, В.А. Терехова, И.Г. Корпакова.

В докладе Ю.Б. Зайцевой, С.А. Соколовой (ФГБНУ «ВНИРО») освещены результаты рассмотрения второй редакции проекта приказа Минсельхоза России по утверждению восьми ПДК веществ, разработанных до 1999 года, но не включенных в Приказ Росрыболовства № 20 от 18 января 2010 г.

Докладчик напомнил, что рыбохозяйственные ПДК защищают не только популяцию рыб, как это часто представляется, но всю водную экосистему в целом. С гидробиологических позиций это означает сохранение экологического благополучия водного объекта в пределах естественной изменчивости абиотических и биотических параметров среды, определяющих структурную и функциональную целостность экосистемы водного объекта. Практически установленный рыбохозяйственный норматив ПДК вещества наиболее приближен к экологическому (природоохранному) нормативу.

За период после 2006 г. были подготовлены «Методические указания по разработке нормативов воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения», утвержденные Росрыболовством (Приказ № 695 от 04 августа 2009 г.), перечень критериев оценки загрязнения водных объектов «Нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (рыбохозяйственные ПДК), утвержденные Росрыболовством (приказ № 20 от 18 января 2010 г.).

В перечень не были включены нормативы для 8 веществ в связи с тем, что для данных нормативов не была указана методика их контроля в водной среде, в том числе – диспергенты для борьбы с нефтяными разливами Корексит–9527 и ОМ–84 (№№ 1067 и 1070). Вещество (№ 1071) – не попало в приказ в результате технической ошибки при переиздании очередного Перечня ПДК 1995 г. Не попали в перечень октадециламин, который используется на Атомных электростанциях при проведении предостановочной консервации для создания защитной пленки на стенках оборудования от коррозии, вещества, используемые в целлюлозно–бумажной промышленности – лигнин сульфатный, Масло легкое талловое, Скипидар (№№ 1068, 1069 и 1072), смолистые вещества и танины. Указанные вещества присутствовали в Перечнях 1993, 1995, 1999 гг. В 2009 – 2010 гг. были разработаны и аттестованы методики измерения перечисленных веществ, что обеспечивает возможность определения НДС при сбросе сточных вод в водные объекты рыбохозяйственного значения. Кроме того, исправлены следующие ошибки, допущенные в первой редакции проекта приказа Минсельхоза № 89: в графе 2 «вещество» записать

«барит, бария сульфат $BaSO_4$ », в графе 4 «ПДК, мг/дм³» оставить запись «2,0», убрав написание «по веществу», а также – «0,74 мг/дм³ в пересчете на Ba^{2+} ».

Подготовлен проект национального стандарта «Методика определения острой токсичности поверхностных и сточных вод, отдельных загрязняющих веществ и их смесей, водных вытяжек донных отложений, буровых отходов, промышленных отходов и почв» в рамках сотрудничества России и ЕС по гармонизации экологических стандартов, определяющих показатели среды обитания водных биологических ресурсов, который передан в Технический Комитет по Стандартизации ТК 343 «Качество воды».

В итоге отмечено, что рыбохозяйственный норматив ПДК вещества наиболее приближен к экологическому, характеризует систему комплексных (токсикологических, гидрохимических, органолептических и др.) исследований данного вещества на представителей всех групп водного населения (от бактерий до рыб), включая продуцентов, консументов, редуцентов, а также разные жизненные формы водной биоты (планктон, нектон, бентос). Актуальной проблемой является использование нормативов ПДК загрязняющих веществ, установленных для природной воды, при расчете НДС промышленных предприятий. Часто контролирующие органы применяют ПДК загрязняющих веществ непосредственно к сбрасываемой сточной воде. Однако никакого отношения к технологиям очистки эти нормативы ПДК изначально не имели и по ряду веществ невыполнимы или чрезвычайно трудно выполнимы. Внедрение в практику биотестирования методов Госстандарта России (гармонизированных в рамках стандарта ЕС) в целях сохранения условий воспроизводства водных биоресурсов (ст. 47, 48, 50 № 166-ФЗ от 20 декабря 2004г. «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов») позволит характеризовать среду обитания гидробионтов по единым требованиям, получаемым как в России, так и в европейских странах.

Докладчик предложил также направить для согласования и утверждения список ПДК для пресных и морских вод, рассмотренных рабочей группой специалистов по рыбохозяйственному нормированию от 20 октября 2005 г., включающий нормативы для 69 веществ.

В обсуждении доклада участвовали Л.С. Пономарева, Я.Л. Хромченко, С.А. Соколова, О.Ф. Филенко, И.Г. Корпакова, Г.М. Чуйков, С.И. Гвозденко, Л.И. Бычкова, А.С. Федотов, А.Т. Лебедев.

В ходе обсуждения, помимо отмеченных в Повестке, были затронуты организационные и методологические вопросы установления рыбохозяйственных ПДК, нормирования загрязнения донных осадков, регионального нормирования, задач нормирования в связи с международными требованиями, взаимосвязи нормирования с биотестированием и биоиндикацией и др.

По итогам заседания Секции рыбохозяйственных нормативов ПДК и ОБУВ НТС ФГБУ «ЦУРЭН» принято следующее решение.

1. Принять к сведению и одобрить сообщение члена Секции В. Н. Кузьмич по вопросу нормативных документов, разработанных АНО «НИА-Природы» в 2014 г. по базовому проекту 12фцп-М2-01 «Разработка системы природоохранного нормирования качества поверхностных вод» в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2008-2020 годах».

2. Поддержать необходимость внедрения нормативных документов в области качества поверхностных вод в рамках ФЦП "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2008-2020годах».

3. Рекомендовать Росрыболовству принять во внимание актуализированный проект «Перечня природоохранных нормативов, установленных по приоритетным химическим и физическим показателям качества воды водного объекта», подготовленный Минприроды России в соответствии с базовым проектом 12 фцп-М2-01 «Разработка системы природоохранного нормирования качества поверхностных вод».

4. Рекомендовать Росрыболовству направить на согласование, после внесения изменений и уточнений, сделанных в процессе обсуждения, вторую редакцию проекта приказа Минсельхоза России по утверждению ПДК веществ, разработанных до 1999 года, но не включенных в приказ Росрыболовства № 20 от 18 января 2010 г., и перечня нормативов, разработанных и рассмотренных рабочей группой НТС Главрыбвода в октябре 2005 г.

5. Включить в план работы Секции рыбохозяйственных нормативов ПДК и ОБУВ НТС ФГБУ «ЦУРЭН» на 2015 г. в качестве первоочередных, вопросы о требованиях, предъявляемых к организациям – разработчикам нормативов ПДК и о порядке их аттестации, о порядке разработки, рассмотрения, принятия и согласования разработанных нормативов, о подходах к нормированию загрязненности донных отложений, о рассмотрении материалов по обоснованию ПДК, разработанных после 2006 года.

По всем пунктам проекта Решения было предложено вносить замечания и дополнения на адрес электронной почты ЦУРЭН.

Руководитель Секции
рыбохозяйственных нормативов
ПДК и ОБУВ НТС ФГБУ «ЦУРЭН»,
д.б.н., профессор



О. Ф. Филенко

Секретарь Секции, к.б.н.



А. Ю. Наумова