

УТВЕРЖДАЮ

Председатель НТС ФГБУ «ЦУРЭН»

А.В. Хатунцов

«14» марта 2016 г.



РЕШЕНИЕ

**совместного заседания Секции охраны водных экосистем и Секции
аквакультуры и рыбохозяйственной мелиорации Научно-технического
совета ФГБУ «ЦУРЭН»**

В рамках работы Научно-технического совета ФГБУ «ЦУРЭН» 16 февраля 2016 г. состоялось совместное заседание Секции охраны водных экосистем и Секции аквакультуры и рыбохозяйственной мелиорации (далее - Секции), по вопросам:

1. Обсуждение проекта «Руководства по организации и осуществлению мероприятий по сохранению биологического разнообразия водных биоресурсов и среды их обитания в целях возмещения вреда при планировании и ведении хозяйственной и иной деятельности» (ПРООН/ГЭФ-Минприроды России) - докладчик заслуженный работник рыбного хозяйства Российской Федерации, член-корреспондент РАЕН А.Н. Белоусов.

1.1. Предложения по совершенствованию мероприятий в целях компенсации ущерба, причиненного водным биоресурсам и среде их обитания – докладчик Л.М. Пахомова (начальник отдела воспроизводства водных биоресурсов ФГБУ «ЦУРЭН»).

2. Анализ нормативно-правовой базы в области сохранения водных биоресурсов и в области аквакультуры и предложения по внесению в нее изменений – докладчик Л.М. Пахомова (начальник отдела воспроизводства водных биоресурсов ФГБУ «ЦУРЭН»).

3. О необходимости разработки рыбоводно-биологических обоснований (РБО) для ведения рыбохозяйственной деятельности на водных объектах рыбохозяйственного значения и строящихся предприятиях товарной аквакультуры – докладчик В.Е. Хрисанфов (заместитель заведующего лабораторией осетроводства и акклиматизации ФГБНУ «ВНИИПРХ»).

4. Подготовка предложений по разработке и использованию рыбоводно-биологического обоснования для проведения работ по сохранению водных биологических ресурсов и рыбохозяйственной мелиорации – докладчик А.Г. Романов (главный рыбовод ФГБУ «Мосрыбвод»).

5. О проблеме максимальных и минимальных значений уровня воды в озере Байкал – докладчик З.Б. Воронова (зам. начальника ФГБУ «Байкалрыбвод»).

6. Обсуждение Плана работы на 2016 год Секции охраны водных экосистем и Секции аквакультуры и рыбохозяйственной мелиорации – докладчики руководители Секций - д.б.н. А.А. Лукин и д.б.н. Е.А. Мельченков.

Открыл совместное заседание Секции охраны водных экосистем и Секции аквакультуры и рыбохозяйственной мелиорации председатель Президиума НТС ФГБУ «ЦУРЭН» А.В. Хатунцов.

В заседании приняли участие 41 человек (32 члена НТС и 9 приглашенных) – ученых и специалистов различных организаций и структур (список прилагается).

По первому вопросу, посвященному обсуждению проекта «Руководства по организации и осуществлению мероприятий по сохранению биологического разнообразия водных биоресурсов и среды их обитания в целях возмещения вреда при планировании и ведении хозяйственной и иной деятельности» (далее – проект Руководства) был представлен доклад А.Н. Белоусова, содоклад Л.М. Пахомовой и экспертное заключение на проект Руководства начальника отдела ФГБУ «ЦУРЭН» А.Д. Синегубова.

В проекте Руководства была дана систематизация действующих нормативных правовых и нормативно-методических документов, отражающих систему требований по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания на всех этапах планирования и ведения хозяйственной и иной деятельности, затрагивающей водные объекты рыбохозяйственного значения, предоставление заинтересованным лицам информации о пошаговой последовательности действий при разработке и реализации на практике эффективных восстановительных (компенсационных) мероприятий.

Особенное внимание было уделено критическому анализу практики применения и предложения по совершенствованию нормативных правовых документов в области сохранения водных биоресурсов, организации и осуществления восстановительных (компенсационных) мероприятий.

Отмечено, что в настоящее время разработка восстановительных (компенсационных) мероприятий не всегда соответствует возможностям их реализации и не учитывает трудности и многоступенчатости механизма их осуществления.

Подчеркнуто, что отсутствует системность в разработке, планировании и реализации компенсационных мероприятий, и, как следствие, объем выполненных восстановительных (компенсационных) мероприятий постоянно снижается при одновременном росте не компенсированного вреда водным биоресурсам, особенно при разведке и освоении нефтегазовых месторождений на шельфе арктических и дальневосточных морей.

Сделан вывод о том, что при выполнении компенсационных мероприятий, практически не применяются методы рыбохозяйственной мелиорации.

В сообщении Л.М. Пахомовой рассмотрены вопросы повышения эффективности компенсационных мероприятий в части рассмотрения рекомендаций научно-исследовательских организаций по предельно допустимым объемам выпуска водных биоресурсов в водные объекты

рыбохозяйственного значения на этапе согласования проектной документации в Росрыболовстве (территориальных управлениях Росрыболовства), что необходимо учесть в Руководстве.

В обсуждении проекта Руководства приняли участие: А.М. Багров, З.Б. Воронова, О.Г. Глибко, С.А. Громыкин, В.Г. Дубинина, Е.С. Казанцева, В.Н. Кузьмич, А.А. Лукин, С.А. Патин, А.А. Полевский, А.Д. Синегубов, В.И. Ананьев и другие участники заседания.

Участниками заседания отмечена важность проекта руководства как информационно-справочного материала, подчеркнута большое значение проблемы предоставления заинтересованным лицам информации о пошаговой последовательности действий при разработке и реализации на практике мероприятий, направленных на восстановление водных биоресурсов и среды их обитания, а также высказаны замечания и предложения, в том числе по изменению названия документа.

Было высказано предложение (В.Г. Дубинина) о создании рабочей группы по доработке данного документа и внесения изменений.

По второму вопросу Л.М. Пахомова в своем докладе привела результаты анализа нормативно-правовой базы в области сохранения водных биоресурсов и в области аквакультуры.

Было отмечено, что понятие «рыбоводно-биологическое обоснование» отсутствует в нормативной базе по искусственному воспроизводству, акклиматизации, рыбохозяйственной мелиорации и сохранению водных биоресурсов.

Акцентируется внимание на том, что в нормативно-правовой базе термин «биологическое обоснование» имеет юридический статус только при проведении работ по акклиматизации.

В докладе В.Е. Хрисанфова была рассмотрена проблема необходимости разработки рыбоводно-биологических обоснований (РБО) для ведения

рыбохозяйственной деятельности на водных объектах рыбохозяйственного значения и строящихся предприятиях товарной аквакультуры.

На проблемах разработки и использования рыбоводно-биологического обоснования для проведения работ по сохранению водных биологических ресурсов и рыбохозяйственной мелиорации на современном этапе заострил внимание **А.Г. Романов**. Докладчиком было проинформировано, что осуществление работ в сфере сохранения водных биологических ресурсов и осуществления рыбохозяйственной мелиорации на водных объектах проводится в основном в соответствии с планом работ и их финансированием, но без учета сложившихся конкретных экологических условий. В связи с чем затруднена оценка эффективности осуществленных работ.

Подчеркнуто, что выходом из сложившейся ситуации является расширение работ по государственному мониторингу запасов (популяций) водных биологических ресурсов и среды их обитания в пределах бассейна, на котором осуществляются работы по сохранению водных биоресурсов, или проводятся мелиоративные работы.

В обсуждении поднятой проблемы отсутствия нормативной базы, предусматривающей разработку РБО, при проведении работ по сохранению водных биологических ресурсов и рыбохозяйственной мелиорации приняли участие А.М. Багров, П.П. Головин, Е.С. Казанцева и другие участники заседания, которые подчеркнули необходимость внесения изменения в действующее законодательство Российской Федерации в части рыбоводно-биологического обоснования.

Дополнительно в повестку заседания был внесен и заслушан доклад заместителя начальника ФГБУ «Байкалрыбвод» З.Б. Вороновой о проблеме максимальных и минимальных значениях уровня воды в озере Байкал.

В докладе было отмечено, что в настоящее время Минприроды России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О

максимальных и минимальных значениях уровня воды в озере Байкал» (далее – проект постановления), согласно которому устанавливаются минимальное (455,54 метра) и максимальное (457,85 метра) значения уровней воды в озере Байкал.

Данным проектом постановления допускаются изменения диапазона уровней воды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, что закладывает правовую основу для искусственного увеличения амплитуды колебаний уровня Байкала в пределах 2,31 м. Устанавливаемые значения уровней воды озера Байкал направлены на удовлетворение потребностей в водных ресурсах только одного вида хозяйственной деятельности – работы Иркутской ГЭС.

В Пояснительной записке к проекту постановления отсутствует научное обоснование по сохранению озера Байкал, внесенного в 1996 г. в Список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО, как уникального природного объекта, представляющего собой природный феномен, сохранивший места обитания наиболее представительных и важных для сохранения биологического разнообразия видов, имеющих выдающееся мировое значение с точки зрения науки и сохранения эндемичных видов, в том числе находящихся под угрозой исчезновения.

Действующий предельный диапазон уровня воды, установленный в пределах 1 метра (постановление Правительства Российской Федерации от 26 марта 2001 г. № 234), обеспечил режим для нормального функционирования прибрежно-соровой экосистемы озера, адаптированной к первоначальному изменению уровня воды 1956 года, и сохранению рыбных запасов.

Участники заседания (А.В. Царев, А.А. Лукин, В.Г. Дубинина, Л.М. Пахомова, В.Н. Кузьмич и др.) выступили с критикой проекта постановления Правительства Российской Федерации «О максимальных и минимальных значениях уровня воды в озере Байкал». Было отмечено целый ряд негативных последствий для экосистемы оз. Байкал.

При предлагаемом режиме колебания уровня озера (2,31 м) наибольшее отрицательное воздействие проявится в мелководной зоне, что приведет к значительному сокращению площадей вследствие особенностей рельефа и морфологического строения озера. Значительно уменьшатся площади продуктивных зон литорали, которые составляют всего 13 %. Отступление береговой линии приведет к существенному снижению продуктивности экосистемы озера, деградации нерестилищ рыб, и, как следствие, к резкому сокращению запасов ценных промысловых рыб.

Так, предварительные расчеты, проведенные специалистами ФГБУ «Байкалрыбвод» по оценке возможного ущерба рыбным запасам, показали, что снижение уровня даже на 20 см может привести к потере ихтиомассы только по весенне-нерестующим видам рыб в объеме 2492,3 тонн, что составит около 6,1 млрд. руб.

Помимо изменения уровня развития кормовой базы и запасов ценных видов рыб произойдет ухудшение качества байкальской воды вследствие усиливающихся процессов цветения и снижения самоочищения воды озера.

Участники заседания единогласно поддержали предложение о сохранении действующего диапазона регулирования уровня оз. Байкал, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2001 г. № 234 «О предельных значениях уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности».

Кроме того на заседании были обсуждены планы работ на 2016 год Секции охраны водных экосистем (докладчик - руководитель Секции д.б.н. А.А. Лукин) и Секции аквакультуры и рыбохозяйственной мелиорации (докладчик – руководитель Секции д.б.н. Е.А. Мельченков).

Участники совместного заседания Секции охраны водных экосистем и Секции аквакультуры и рыбохозяйственной мелиорации Научно-технического совета ФГБУ «ЦУРЭН» по итогам обсуждения приняли следующее решение.

1. Одобрить проект «Руководства по организации и осуществлению мероприятий по сохранению биологического разнообразия, водных биоресурсов и среды их обитания в целях возмещения вреда при планировании и ведении хозяйственной и иной деятельности».

2. В срок до 1 апреля 2016 г. доработать представленный проект Руководства с учетом замечаний и предложений, представленных в процессе его рассмотрения и обсуждения, а также материалов ФГБУ «ЦУРЭН».

Для доработки и редактирования проекта Руководства сформировать рабочую группу в составе: А.Н. Белоусов – ответственный исполнитель проекта Руководства, В.Б. Воронков - начальник отдела ФГБУ «ЦУРЭН», к.б.н. О.Я. Глибко - зам. начальника ФГБУ «Карелрыбвод», д.г.н. В.Г. Дубинина - ученый секретарь НТС ФГБУ «ЦУРЭН», А.Д. Синегубов - начальник отдела ФГБУ «ЦУРЭН», Л.М. Пахомова - начальник отдела ФГБУ «ЦУРЭН».

3. Считать целесообразным оформление доработанного и отредактированного варианта документа (Руководства) в отдельное издание и распространение среди заинтересованных предприятий и организаций, производящих различные технические работы на акваториях водных объектов и их водоохраных зонах, а также осуществляющих государственный контроль в этой сфере деятельности.

4. Одобрить предложения о необходимости разработки рыбоводно-биологических обоснований для ведения рыбохозяйственной деятельности на водных объектах рыбохозяйственного значения, строящихся предприятиях товарной аквакультуры, а также для проведения работ по сохранению водных биологических ресурсов и рыбохозяйственной мелиорации.

5. В целях совершенствования мероприятий по компенсации ущерба, причиненного водным биоресурсам и среде их обитания, а также в целях совершенствования проведения мероприятий по аквакультуре и рыбохозяйственной мелиорации и повышения их эффективности, рекомендовать Федеральному агентству по рыболовству внести изменения в

действующую нормативно-правовую базу, в том числе в части введения понятия рыбоводно-биологическое обоснование в области сохранения водных биоресурсов и в области аквакультуры.

ФГБУ «ЦУРЭН» подготовить необходимые предложения по данному вопросу и в срок до 1 мая 2016 года направить их в Росрыболовство - ответственная Л.М. Пахомова.

6. Поддержать предложение ФГБУ «Байкалрыбвод» о сохранении действующего диапазона регулирования уровня оз. Байкал, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2001 г. № 234 «О предельных значениях уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 14, ст. 1366) и направить срочно выписку из решения по данному вопросу в Федеральное агентство по рыболовству.

7. После доработки рекомендовать к утверждению проекты планов работы на 2016 год Секции охраны водных экосистем и Секции аквакультуры и рыбохозяйственной мелиорации.

Решение принято единогласно.

Заместитель Председателя НТС ФГБУ «ЦУРЭН»

А.В. Царев

Ученый секретарь НТС ФГБУ «ЦУРЭН», д.г.н.

В.Г. Дубинина

Список участников совместного заседания Секции охраны водных экосистем и
Секции аквакультуры и рыбохозяйственной мелиорации
НТС ФГБУ «ЦУРЭН»

16 февраля 2016 года

г. Москва

№№ п/п	Ф.И.О.	Ученая степень, звание, должность, организация
Члены НТС		
1.	Председатель НТС - Хатунцов А.В.	К.э.н., Начальник ФГБУ «ЦУРЭН»
2.	Заместитель Председатель НТС - Царев А.В.	Заместитель начальника ФГБУ «ЦУРЭН»
3.	Ученый секретарь НТС - Дубинина В.Г.	Д.г.н., ученый секретарь НТС ФГБУ «ЦУРЭН»
4.	Руководитель Секции охраны водных экосистем- Лукин А.А.	Д.б.н., профессор, директор ФГБНУ «ГосНИОРХ»
5.	Руководитель Секции аквакультуры и рыбохозяйственной мелиорации - Мельченков Е.А.	Д.б.н., заведующий лабораторией осетроводства и акклиматизацией рыб ФГБНУ «ВНИИПРХ»
6.	Заместитель руководителя Секции - Бурлаченко И.В.	Д.б.н., заведующая лабораторией нормативного и технологического развития аквакультуры ФГБНУ «ВНИРО»
7.	Секретарь Секции - Пахомова Л.М.	Начальник отдела воспроизводства водных биоресурсов ФГБУ «ЦУРЭН»
8.	Александровский А.Ю.	Д.т.н., профессор НИУ МЭИ
9.	Багров А.М.	Д.б.н., проф., член-корр. РАН, МГУТУ им.К.Г. Разумовского
10.	Белозерова Л.В.	Заместитель начальника отдела воспроизводства водных биоресурсов ФГБУ «ЦУРЭН»
11.	Бубунец Э.В.	К.б.н., начальник отдела мониторинга водных биологических ресурсов и среды их обитания ФГБУ «ЦУРЭН»
12.	Воронова З.Б.	Заместитель начальника ФГБУ «Байкалрыбвод»

13.	Глибко О.Я.	К.б.н., заместитель начальника ФГБУ «Карелрыбвод»
14.	Головин П.П.	К.б.н., научный сотрудник ФГБНУ «ВНИИПРХ»
15.	Данилова Т.П.	Старший научный сотрудник лаборатории аквакультуры и воспроизводства водных биоресурсов ФГБНУ «ГосНИОРХ»
16.	Казанцева Е.С.	Начальник отдела Волго-Каспийского территориального управления Росрыболовства
17.	Кузьмич В.Н.	К.б.н., доцент, ИВП РАН
18.	Лабенец А.В.	К.б.н., ведущий рыбовод отдела мониторинга водных биологических ресурсов и среды их обитания ФГБУ «ЦУРЭН»
19.	Медянкина М.В.	К.б.н., доцент, ФГБНУ «ВНИРО»
20.	Моисеенко Т.И.	Д.б.н., член-корреспондент, заместитель директора ГЕОХИ РАН
21.	Наумова А.Ю.	К.б.н., ФГБУ «ЦУРЭН»
22.	Патин С.А.	Д.б.н., профессор, главный научный сотрудник ВНИРО
23.	Полевский А.А.	Заместитель директора ФГБНУ «ГосНИОРХ»
24.	Романов А.Г.	Главный рыбовод ФГБУ «Мосрыбвод»
25.	Семенихина М.Е.	Начальник отдела воспроизводства водных биоресурсов и рыбохозяйственной мелиорации ФГБУ «Мурманрыбвод»
26.	Сергеева Н.Р.	К.б.н., доцент, начальник отдела ФГБУ «Азчеррыбвод»
27.	Синегубов А.Д.	Начальник отдела ФГБУ «ЦУРЭН»
28.	Скопинцев С.С.	Начальник отдела Московско-Окского территориального управления Росрыболовства
29.	Скурлатов Ю.И.	Д.х.н., заведующий лабораторией ИХФ РАН
30.	Филенко О.Ф.	Д.б.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова

31.	Хрисанфов В.Е.	Заместитель заведующего лабораторией осетроводства и акклиматизации ФГБНУ «ВНИИПРХ»
32.	Яхонтова И.В.	К.б.н., ведущий научный сотрудник лаборатории нормативного и технологического развития аквакультуры ФГБНУ «ВНИРО»
Приглашенные		
1.	Александровский Ю.Ю.	ООО «Шатскморнефтегаз»
2.	Ананьев В.И.	К.б.н., ведущий научный сотрудник лаборатории криобиологии ВНИИПРХ
3.	Белоусов А.Н.	член Российской академии естественных наук
4.	Громыкин С.А.	К.э.н., ОАО «НК-Роснефть»
5.	Ждановская Н.Г.	ООО «РН-Шельф-Арктика»
6.	Иванов А.В.	Д.т.н., АО «Институт Гидропроект»
7.	Краденов Ю.А.	Начальник отдела Волго-Каспийского территориального управления Росрыболовства
8.	Литвинцев А.А.	Помощник руководителя Азово-Черноморского территориального управления Росрыболовства
9.	Щевелева Т.И.	К.э.н., ООО «РН-Шельф-Арктика»
10.	Наумова А.Ю.	ведущий специалист отдела координации деятельности в области сохранения водных биоресурсов ФГБУ «ЦУРЭН»