

УТВЕРЖДАЮ

Председатель НТС ФГБУ «ЦУРЭН»

  
А.В. Хатунцов

« 27 » ноября 2015 г.



## РЕШЕНИЕ

### Секции охраны водных экосистем НТС ФГБУ «ЦУРЭН»

В рамках работы Научно-технического совета ФГБУ «ЦУРЭН» 27 октября 2015 года состоялось заседание Секции охраны водных экосистем НТС ФГБУ «ЦУРЭН» (далее – Секция) по вопросам:

1. Регламентация хозяйственной деятельности в зонах периодического затопления Нижнедонской поймы в целях восстановления естественного воспроизводства полупроходных и проходных рыб – докладчик д.г.н. В.Г. Дубинина (ФГБУ «ЦУРЭН»); содокладчики: д.т.н. А.Е. Косолапов (ФГУ «Донводинформцентр»), к.б.н. С.В. Жукова (ФГБНУ «АзНИИРХ»).

2. Хозяйственная деятельность в зонах периодического затопления дельты Волги и Волго-Ахтубинской поймы в пределах Астраханской области и её влияние на естественное воспроизводство полупроходных и проходных рыб – докладчик к.б.н. С.В. Шипулин (в соавторстве с к.г.н. с Д.Н. Катуниным, к.б.н. Н.И. Чавычаловой) (ФГБНУ «КаспНИРХ»).

3. Хозяйственная деятельность в зонах периодического затопления дельты Волги и Волго-Ахтубинской поймы в пределах Волгоградской области и её влияние на естественное воспроизводство полупроходных и проходных рыб - докладчик к.б.н. С.В. Яковлев (ФГБУ «Нижеволжрыбвод»).

4. К вопросу об изменении политики управления водными ресурсами отдельных водохранилищ в бассейне р. Дон - докладчик к.б.н. С.В. Жукова (ФГБНУ «АзНИИРХ»), содокладчик – А.Н. Богачев (зам. начальника Азово-Черноморского территориального управления Росрыболовства).

5. Правовая модель ответственного рыболовства – докладчик к.ю.н. Д.О. Сиваков (ФГБНУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»).

В заседании приняли участие 21 человек (из них 16 членов НТС) - ученых и специалистов различных организаций и структур: руководитель секции НТС - д.б.н., профессор, **Лукин А.А** (директор ФГБНУ «ГосНИОРХ»); зам. председателя Президиума НТС, зам. руководителя секции **Царев А.В** (зам. начальника ФГБУ «ЦУРЭН»); ученый секретарь НТС, д.г.н. **Дубинина В.Г.** (начальник отдела ФГБУ «ЦУРЭН»); секретарь секции, д.б.н. **Журавлева О.Л.** (ведущий специалист ФГБУ «ЦУРЭН»); к.т.н. **Верещагина Л.М.** (рук. лаборатории «Рациональных систем водопользования» АО «НИИ ВОДГЕО»); к.б.н. **Жукова С.В.** (зав. отделом океанографии ФГБНУ «АзНИИРХ»); к.б.н. **Кузьмич В.Н.** (с.н.с. АНО ИИПЭ); к.б.н. **Медянкина М.В.** (зав. лаб. эколого-токсикологических исследований ФГБНУ «ВНИРО»); **Сергеева Н.Р.** (начальник отдела санитарно-рыбохозяйственной экспертизы ФГБУ «Азчеррыбвод»); к.ю.н. **Сиваков Д.О.** (вед.н.с. отдела аграрного, экологического и природоресурсного законодательства ФГБНУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»); академик РАЕН, д.х.н., профессор **Скурлатов Ю.И.** (зав. лаб. гидроэкохимических процессов института химической физики им. Н.Н. Семенова РАН); д.т.н., профессор **Александровский А.Ю.** (кафедра «Гидроэнергетики и возобновляемых источников энергии» Московского энергетического института (Технического университета); д.б.н., проф., **Патин С.А.** (гл.н.с. ФГБНУ «ВНИРО»); д.б.н. **Голованов В.К.** (вед.н.с. ФГБУ ИБВВ РАН); к.б.н. **Шипулин С.В.** (зам. директора ФГБНУ «КаспНИРХ»); **Яковлев С.В.** (гл. ихтиолог ФГБУ «Нижеволжрыбвод»); д.т.н. **Кривошей В.А.** (НП НЦВП); д.т.н. **Иванов А.В.** (АО «Институт Гидропроект»); к.г.-м.н. **Вильдяев В.М.** (НП «НЦВП»); **Синегубова Е.Н.** (ведущий специалист ФГБУ «ЦУРЭН»); **Наумова А.Ю.** (ведущий специалист ФГБУ «ЦУРЭН»).

По первому вопросу, посвященному проблеме хозяйственной деятельности в зонах периодического затопления Нижнедонской, Волго-Ахтубинской пойм и дельты Волги, а также регламентации этой деятельности, в целях восстановления естественного воспроизводства полупроходных и проходных рыб были представлены доклады В.Г. Дубининой (ФГБУ «ЦУРЭН») с содокладчиком С.В. Жуковой (ФГБНУ «АзНИИРХ»); С.В. Шипулиным (ФГБНУ «КаспНИРХ») и С.В. Яковлевым (ФГБУ

«Нижневолжрыбвод»).

Усиливающиеся негативные антропогенные воздействия на пресноводные и морские экосистемы приводят к деградации природных промысловых популяций гидробионтов, утрате их генофонда и способности к естественному воспроизводству, создают угрозу исчезновения ранее многочисленных видов рыб и водных беспозвоночных. Обеднение видового состава делает водные экосистемы неустойчивыми к воздействию различных природных и антропогенных факторов.

Особенно сильное нарушение экологического равновесия и, как следствие, сокращение рыбных запасов произошло в водных объектах южного региона страны, в районах, где водные ресурсы используются наиболее интенсивно.

С позиции значимости антропогенного воздействия на изменения условий естественного размножения рыб в нижних бьефах водохранилищ главную роль играет объем и режим речного стока, выполняющий самые разнообразные экологические функции. В тоже время именно речной сток подвергся наибольшему антропогенному преобразованию, особенно в бассейнах Азовского и Каспийского морей, вследствие их расположения в зонах недостаточного увлажнения и высокой концентрации водоемких объектов экономики.

В бассейне Азовского моря наибольшее рыбохозяйственное значение имеет речная система р. Дон, где обеспечивалось воспроизводство более 60% запасов проходных и полупроходных рыб, а также около 70% туводных рыб. Речная система на участке ниже устья Северского Донца имела определяющее значение для воспроизводства полупроходных рыб. Площадь заливаемых весной нерестилищ здесь достигала в среднем 115 тыс. га при средней продолжительности затопления 58 суток.

Основные нерестовые площади полупроходных рыб до зарегулирования стока Волги в 40-50-х годах XX столетия были расположены в нижней части Волго-Ахтубинской поймы, а в дельте – в верхней и нижней зонах. Средняя продолжительность половодья (апрель – июнь) в 1930-1955 гг. составляла 83 дня, объем стока – 135,4 км<sup>3</sup> (62% годового), за остальные девять месяцев – 38%.

Безоговорочный приоритет в использовании водных ресурсов в бассейнах южных рек получили водный транспорт, сельское хозяйство и энергетика. За 63 года, прошедших после сооружения Цимлянской ГЭС (1953-2015гг.) только в 11-ти случаях (около 17%) отмечалось затопление нижнедонской поймы и только

четырежды (1963, 1979, 1981, 1994гг.) режим обводнения пойменных нерестилищ отвечал экологическим требованиям полупроходных и проходных рыб. После зарегулирования стока р.Волги с 1959 по 2015гг. (57 лет) было всего 17 лет (30%) относительно благоприятных по объемам и срокам затопления нерестилищ Нижней Волги. При этом после маловодных циклов восстановление предыдущей более высокой рыбопродуктивности в полном объеме не происходит.

В результате редкого затопления пойменных и дельтовых нерестилищ на Нижнем Дону и Нижней Волге этот фонд стал осваиваться другими отраслями экономики, особенно на Нижнем Дону. Большое количество объектов построено незаконно, но реальных данных в областном комитете по градостроительству и архитектуры нет. В тоже время обращения в природоохранную прокуратуру для выяснения официальности постройки различных зданий, коттеджей быстро отклоняются и закрываются.

Идет деградация всего растительного комплекса, где преобладают комплексы вторичного засоления, поднятие уровня грунтовых вод, преобразование исторически сложившегося растительного покрова и. т.д. Возникла серьезная проблема несанкционированных свалок в пойме после разработок песчаных карьеров и бытовых отходов в результате туризма.

Не снята острота проблем в связи с расширением воздействия любительского и спортивного рыболовства в Нижней Волге. Много построено и ведется строительство новых туристических баз, усугубляющих антропогенную нагрузку на водные экосистемы.

Для каждого водохранилища установлен регламентированный режим использования водных ресурсов, который изложен в «Правилах использования водных ресурсов водохранилищ» (далее Правила).

При этом было заострено внимание на том, что ныне действующие Основные положения правил использования водных ресурсов водохранилищ и сложившаяся практика их применения не учитывают в диспетчерских графиках работы водохранилищ гарантированные объемы и режим сбросов (попусков) для обеспечения условий нереста рыб в нижних бьефах гидроузлов, также как и требования рыбного хозяйства к уровенному режиму собственно водохранилищ. Остаточный принцип формирования весенних эколого-рыбохозяйственных попусков привел к катастрофическому снижению воспроизводства проходных и полупроходных рыб, а искусственное воспроизводство оказалось недостаточно



эффективным для восполнения потерь водных биоресурсов, поскольку объемы выпуска молоди рыб заводами не могут заменить масштабов их естественного воспроизводства.

В современный период уловы рыб в Азово-Донском и Азово-Кубанском районах в зависимости от вида снизились в сотни и тысячи раз, что Азовское море почти утратило свое рыбохозяйственное значение. Уловы в Волго - Каспийском промысловом районе ранонерестующих рыб, таких как судак и вобла, снизились соответственно в 13 и 10 раз, почти в два раза уменьшились уловы сазана и леща. Как и на Дону - это явилось следствием необеспеченности нерестового цикла своевременным и продолжительным обводнением нерестилищ.

Авторами докладов было подчеркнуто, что одной из необходимых мер сохранения и восстановления популяций проходных и полупроходных рыб можно рассматривать эколого-рыбохозяйственные попуски в годы различной водности, которые разработаны ФГБНУ «АзНИИРХ» и ФГБНУ «КаспНИРХ».

В настоящее время подготовлены новые «Правила использования водных ресурсов Цимлянского водохранилища на р. Дон» (далее Правила), в которых предусмотрена организация предлагаемых рыбохозяйственных попусков. Расчетная обеспеченность, установленная по результатам управления на имитационной модели Цимлянского водохранилища в соответствии с разработанными Правилами, составляет 33% по числу бесперебойных лет, что не удовлетворяет полностью требования рыбного хозяйства. В тоже время следует отметить, что на рыбохозяйственные цели Нижнего Дона и Азовского моря выделяется максимально возможный в современных условиях и при современной структуре водохозяйственного комплекса (ВХК) объем водных ресурсов. Важно подчеркнуть, что впервые в представленных Правилах рыбохозяйственная отрасль получила статус полноправного участника ВХК. Необходимо также отметить, что в разработанных Правилах предусмотрено, что сработка уровня Цимлянского водохранилища к началу зимней межени (ноябрь-декабрь) в многоводные и средневодные годы по возможности не допускается ниже 32,5-32,4 м БС, снижение до 32 м БС возможно в крайне маловодные годы и к концу зимовки (к началу таяния льда в водохранилище). Авторы доклада считают, что единственно правильным компромиссным решением является согласование Росрыболовством проекта новых «Правил использования водных ресурсов Цимлянского водохранилища на р.Дон».

Проблема рыбохозяйственных попусков из Волгоградского водохранилища до сих пор не решена. В рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2010 годах» выполнялась специальная НИОКР «Научное обоснование мероприятий, обеспечивающих рациональное использование водных ресурсов и безопасное функционирование водохозяйственного комплекса Нижней Волги», однако разработанные КаспНИРХом (соисполнитель) требования и рекомендации по рыбохозяйственным попускам в разные по водности годы не учтены. Также не выполняется поручение Президента РФ: «оптимизировать в целях повышения эффективности естественного воспроизводства водных биологических ресурсов Волго-Каспийского бассейна попуск воды в Нижнюю Волгу с учетом интересов рыбохозяйственной отрасли», данное на заседании Президиума Государственного совета от 31 августа 2007 г «О совершенствовании управления рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации».

В связи с существенной застройкой и хозяйственной освоенностью пойменных и дельтовых нерестилищ Нижнего Дона и Нижней Волги реализация попусков из водохранилищ в многоводные годы является проблематичной. Требуется совместное решение Росрыболовства, Росводресурсов и Администраций Ростовской, Астраханской и Волгоградской областей о разработке плана мероприятий по устранению незаконной застройки в пойменных и дельтовых нерестилищах.

В докладах также подчеркивалось, что существующие объемы безвозвратного изъятия речного стока в бассейнах южных рек превышают установленные экологически допустимые нормы (в бассейне р. Волги - на нижней границе нормы). Необходима долговременная поэтапная программа управления использованием водных ресурсов в бассейнах южных рек с конкретными мероприятиями.

**Доклад С.В.Жуковой посвящен вопросу изменения политики управления водными ресурсами отдельных водохранилищ в бассейне р. Дон.** Особое внимание докладчик уделила анализу укрупненных показателей среднесноголетнего водного баланса ряда водохранилищ в бассейне р.Дон, проведенный по материалам Правил использования водных ресурсов водохранилищ, который позволил заключить, что отдельные водохранилища утратили принцип комплексного использования водных ресурсов. Ряд из них

(Сальское, Ремонтненское, Тихолиманское и пр.) представляет собой цепочку прудов, бесцельно расходующих воду на испарение и нередко пересыхающих в меженный период.

На примере Сальского водохранилища показано наличие большого количества дамб, отсутствие водопользователей, заявлен один орошаемый земельный участок, на котором используется вода из артезианских скважин. Объекты водного транспорта и гидроэнергетики на водохранилище отсутствуют. Рыбное хозяйство существует лишь на небольшом участке площадью – 564.0 га, в котором обитают малоценные (сорные) виды рыб.

Деграция Ремонтненского водохранилища имеет сходные проблемы – его водные ресурсы никуда не используются, в т.ч. на орошение. Водоохранилище утратило свое значение как рыбопромысловый водоем в связи со значительным засолением. В настоящее время оно используется в целях обводнения (водопой скота), и локально для рекреации и любительского лова рыбы. Такие водохранилища имеются как в верховье, так и в среднем течении р. Дон.

Гидротехнические сооружения на всех прудах и водохранилищах находятся в крайне неудовлетворительном состоянии, в русле преобладают процессы интенсивного зарастания, заиления и деграции.

Назрела необходимость проведения детального изучения целесообразности существования целого ряда водохранилищ, разработки системы мер по возможному научно-обоснованному демонтажу плотин, разблокировке речных русел и изменению политики управления водными ресурсами малых и средних рек, от экологического благополучия которых зависит состояние их экосистем.

В Мировой практике имеются примеры демонтажа плотин. Так, в США демонтировано 467 плотин, 28 из которых являлись крупными плотинами с высотой более 15 метров. Подобного рода работы проводятся в других странах (Франция, Испания, ФРГ).

**О принципах, нормах, закрепленных в правовой модели ответственного рыболовства и её применении на практике, как в международном плане, так и в Российской Федерации, доложил Д.О. Сиваков (Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации).**

Правовая модель ответственного рыболовства была закреплена в 2-х международных документах: 1) Канкунская декларация от 8 мая 1992г. 2)

Международный кодекс ведения ответственного рыболовства, принятом на Конференции ФАО 31 октября 1995г. (далее - Кодекс).

Ответственное рыболовство - это рациональное использование водных биоресурсов, не наносящее ущерба экосистеме, и производство безопасной для человека рыбной продукции.

В России в положениях федеральных законов от 20 декабря 2004г. №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации» в незавершенном виде отражены признаки правовой модели ответственного рыболовства.

В докладе подчеркивалось, что ответственное рыболовство немислимо без ресурсосберегающих и компенсационных платежей. Докладчик считает, что получаемые государством средства от использования водных биоресурсов и соответствующих участков водных объектов должны по возможности перераспределяться в дело охраны водных биоресурсов и среды их обитания.

В результате острой и конструктивной дискуссии и обмена мнениями участниками заседания предложили: **В.А. Кривошей** (без пересмотра режимов работы водохранилищ Волжско - Камского каскада водохранилищ проблемы сельского и рыбного хозяйств, а также водного транспорта не решить. Поэтому в целях совершенствования работы водохранилищ следует не только пересмотреть действующие Основные правила использования водных ресурсов водохранилищ, но и внести коррективы в проекты новых Правил, включая уже согласованные.

В дальнейшем было бы целесообразным разработать единые Правила для всего каскада водохранилищ. Только в этом случае проблемы водопользования могут быть решены); **А.А.Лукин** (необходимо рассчитать стоимость и рентабельность грузоперевозок водным путем и на автострадах, не исключено что это позволит уменьшить судовую нагрузку на водные объекты); **В.М. Вильдяев** (обратить внимание на принятие управленческих решений, базирующихся не на официальных данных, а на недостоверной информации, поставляемой коммерческими структурами или отдельными личностями. В качестве примера привел проведённую весной в СМИ кампанию о «грядущем маловодье» на Волге в 2015 году); **Ю.И. Скурлатов** (подчеркнул важность развития и поддержки искусственного воспроизводства рыб); **С.В. Яковлев** (создать единое



федеральное управления по водохозяйственному регулированию всей Волго-Ахтубинской поймы); **С.В.Шипулин** (следует ввести норму вылова рыбы рыбаками – любителями – 5 кг в действующий закон от 20 декабря 2004г. №166-ФЗ); **Д.О. Сиваков** (с развитием договорных отношений в области рыболовства целесообразно часть платы по этим договорам направлять на нужды изучения, охраны и восстановления запасов водных биоресурсов и среды их обитания); **В.Г. Дубинина** (согласно поручения Президента РФ по итогам заседания Президиума государственного совета РФ от 31 августа 2007 г вопрос попусков в низовья р. Волги должен быть решен; ФГБНУ «АЗНИИРХ» и ФГБНУ «КаспНИРХ» подготовить предложения по выполнению соответствующих тем по обсуждаемой проблеме в Росрыболовство и ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах»; обратиться в Минприроды России с предложением по выполнению работ по разработке системы научно-обоснованных мер, по управлению каскадами водохранилищ, утративших принцип комплексного использования водных ресурсов; в связи с увеличением площадей распространения краснокнижного лотоса орехоносного и зарастания водоемов (выкос запрещен) целесообразно ФГБНУ «КаспНИРХ» инициировать вывода его из Красной Книги РФ); **В.Н.Кузьмич** (обратить внимание на необходимость комплексного подхода в решении прозвучавших проблем, регулирования отношений на законодательном уровне с четко прописанными действиями и сроками исполнения).

**А.Ю. Александровский, А.А. Лукин, В.Г. Дубинина, А.В.Царев** выступили с предложением обратиться в Правительство РФ или Администрацию Президента РФ с письмом о сложившейся критической ситуации с рыбохозяйственными попусками в низовья рек Дона и Волги, а также бесконтрольной хозяйственной деятельности на Нижнедонской и Волго-Ахтубинской поймах и дельте Волги, которое было поддержано всеми участниками заседания.

**По итогам заседания Секции приняты следующие решения:**

1. Обратиться в Росрыболовство для совместной с ФГБУ «ЦУРЭН» подготовки обращения в Администрацию Президента РФ о сложившейся критической ситуации с рыбохозяйственными попусками в низовья рек

Дона и Волги, а также бесконтрольной хозяйственной деятельности на нижнедонской и Волго-Ахтубинской поймах и дельте Волги.

2. Рекомендовать Росрыболовству, как государственному заказчику Федеральной целевой программы "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах" обратиться к координатору программы - Минприроды России с предложением включить в данную программу (план Центра ВХК России на 2016-2018 годы) тем:

- Разработка научно-обоснованной системы комплексных мер по обеспечению восстановления и нормального функционирования нарушенных водной и околосредовой экосистем южных рек России», включая «разработку поэтапной программы управления использованием водных ресурсов в бассейнах южных рек с конкретными мероприятиями: по экономии и изысканию резервов речных вод; возвращения воды в реки за счет внедрения наилучших существующих водосберегающих технологий, снижения показателей удельного водопотребления на единицу произведенной продукции и поэтапному достижению установленных объемов допустимого изъятия речного стока из бассейнов», а также введения специального режима хозяйственного использования поймы нижнего Дона, Волго-Ахтубинской поймы и дельты Волги;

- Разработка научно-обоснованного комплекса мероприятий, обеспечивающих рациональное использование водных ресурсов, устойчивое функционирование водохозяйственного комплекса и водных экосистем бассейна р. Дон.

3. Рекомендовать ФГБНУ «АзНИИРХ» и ФГБНУ «КаспНИРХ» при формировании государственного задания на 2016-2018 гг. предусмотреть разработку следующих тем:

- оценить ущерб рыбному комплексу, причиненный антропогенной деятельностью в пойме нижнего Дона за период существования Донского водохозяйственного комплекса (ДВХК);

- оценить ущерб рыбному комплексу, причиненный антропогенной деятельностью в Волго-Ахтубинской пойме и дельте р. Волги за период эксплуатации Волжско-Камского каскада ГЭС.

Росрыболовству рекомендовать поддержать предложенные ФГБНУ «АзНИИРХ» и ФГБНУ «КаспНИРХ» в план работ темы.

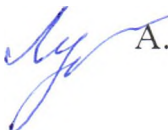
4. Рекомендовать Росрыболовству обратиться в Минприроды России с предложениями:

-при разработке и утверждении новых редакций Правил использования водных ресурсов водохранилищ (перечень, которых утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 197-р) обеспечить выполнение эколого-рыбохозяйственных попусков с включением их в диспетчерские графики;

- об организации выполнения научно-исследовательской работы: «Анализ функционирования водохранилищ на средних и малых водотоках, утративших свое первоначальное назначение и разработка научно-обоснованных предложений по их дальнейшему использованию»;

5. Принять к сведению сообщение члена Секции к.ю.н. Д.О. Сивакова по вопросу правовой модели ответственного рыболовства. Рекомендовать членам Секции принять участие, а Росрыболовству направить своих представителей на конференцию "Законодательное обеспечение охраны животных" (апрель 2016г.) в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ с целью обсуждения правовых проблем ответственного рыболовства.

Руководитель Секции  
по охране водных экосистем  
д.б.н., профессор

 А.А. Лукин

Ученый секретарь НТС ФГБУ «ЦУРЭН»,  
д.г.н.

 В.Г. Дубинина