

УТВЕРЖДАЮ

Председатель НТС ФГБУ «ЦУРЭН»

А.В. Хатунцов

апрель 2019 г.



## Секции охраны водных экосистем НТС ФГБУ «ЦУРЭН»

11 апреля 2019 года состоялось заседание Секции охраны водных экосистем Научно-технического совета ФГБУ «ЦУРЭН» (далее – Секция) под председательством руководителя Секции д.б.н., проф. А.А. Лукина по повестке:

1. Негативное воздействие загрязняющих веществ на водные объекты и меры государственного регулирования, вступившие в силу с 01 января 2019 г. в соответствии с Федеральным законом №219-ФЗ – заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России В.Р. Венчикова.

2. Анализ положений информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям (ИТС НДТ) – их недостатки с точки зрения маркерных веществ, подлежащих нормированию в сточных водах – к.т.н., главный научный сотрудник Л.М. Верещагина (АО «НИИ ВОДГЕО»).

3. Источники загрязнения морской среды, включая предприятия рыбопромысловой отрасли, оценка ущерба биоресурсам и мероприятия по их охране – д.б.н., проф., ведущий научный сотрудник И.И. Руднева (Институт морских биологических исследований им. А.О. Ковалевского РАН).

В работе заседания приняли участие **30 человек** - постоянные члены НТС, а также ученые и специалисты различных организаций и структур.

**Члены НТС:** председатель Президиума НТС ФГБУ «ЦУРЭН» к.э.н. **А.В. Хатунцов** (начальник ФГБУ «ЦУРЭН»), руководитель Секции охраны водных экосистем НТС, д.б.н., проф. **А.А. Лукин** (руководитель Федерального селекционно-генетического центра рыбоводства (ФСГЦР) филиала ФГБУ «Главрыбвод»), зам. председателя Президиума НТС,

**А.В. Царёв** (зам. начальника ФГБУ «ЦУРЭН»), ученый секретарь НТС, д.г.н.  
**В.Г. Дубинина** (ФГБУ «ЦУРЭН»), секретарь Секции, д.б.н. **О.Л. Журавлёва**  
(ФГБУ «ЦУРЭН»), д.т.н., проф. **А.А. Александровский** (НИУ «МЭИ»), к.т.н.  
**Л.М. Верещагина** (ОАО «НИИ ВОДГЕО»), д.г.н. **Ж.В. Кузьмина**  
(ФГБУН «Институт водных проблем РАН»), к.т.н. **О.Н. Романова**  
(Федеральное агентство водных ресурсов), д.б.н., проф. **И.И. Руднева**  
(ФГБУН «Институт морских биологических исследований им. А.О.  
Ковалевского» РАН), к.б.н. **Л.В. Михайлова** (Тюменский филиал ФГБНУ  
«ВНИРО»), к.б.н. **Н.Р. Сергеева** (ООО «РусЭкоСтандарт»), к.б.н.  
**С.В. Яковлев** (ФГБУ "Нижневожрыбвод"), к.б.н., доцент **В.Н. Кузьмич**  
(АНО Национальное информационное агентство «Природные ресурсы –  
«НИА – Природа»).

**Приглашенные:** **В.В. Венчикова** (зам. директора Департамента  
государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей  
среды Минприроды России), д.б.н., проф. **О.Ф. Филенко** (МГУ им.  
М.В. Ломоносова), **А.Н. Белоусов** (консультант-эксперт), к.б.н. **Б.Н. Койдан**  
(филиал по пресноводному рыбному хозяйству ФГБНУ «ВНИРО»  
(«ВНИИПРХ»), **Е.О. Попова** (ФГБУ «ЦУРЭН»), **О.В. Самотаенкова**  
(Компания Эксон Мобил Раша Эксон Мобил Инк), **Е.В. Оганесова**  
(ФГБНУ «ВНИРО»), **В.Г. Шайда** (ФГБУН «Институт морских  
биологических исследований им. А.О. Ковалевского» РАН).

**В режиме видеоконференции** в заседании Секции принимали участие  
представители филиалов ФГБНУ «ВНИРО»: Волжско-Каспийского  
(«КаспНИРХ») – **Д.В. Кашин** - главный научный сотрудник направления  
экологических исследований; Полярного («ПИНРО» им. Н.М. Книповича) -  
к.б.н. **М.А. Новиков** – ведущий научный сотрудник лаборатории  
Прикладной экологии и токсикологии; Азово-Черноморского («АзНИИРХ»)  
- первый заместитель директора к.с.-х.н. **Н. Богачев**, заместитель директора  
по научной работе – к.б.н. **В.Н. Белоусов**, руководитель управления  
океанографии и природоохранных исследований – к.б.н. **Т.О. Барабашин**,  
заведующий отделом оценки последствий хозяйственной деятельности -  
к.б.н. **И.Е. Цыбульский**.

С 1 января 2019 года вступили в силу новые положения Федерального  
закона от 21 июля 2014 г. № 219 - ФЗ «О внесении изменений в Федеральный



закон «Об охране окружающей среды». Этому вопросу был посвящен доклад заместителя директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности Минприроды России В.Р. Венчиковой. Она проинформировала о мерах государственного регулирования, направленных на предотвращение негативного воздействия загрязняющих веществ на водные объекты, в соответствии со вступившим в силу Федеральным законом РФ №219 - ФЗ. Указала, что этот закон прежде всего направлен на переход крупнейших предприятий страны, в том числе предприятий ВКХ страны (водоканалов) на принципы технологического нормирования сбросов на основе наилучших доступных технологий (НДТ). При этом законом предусмотрены 4 категории объектов хозяйственной деятельности в зависимости от уровня их негативного воздействия на окружающую среду и переход на НДТ **только предприятий 1-ой категории. В 2019-2022 годах** Законом №219-ФЗ предусмотрен переход на НДТ и оформление комплексных экологических разрешений (КЭР) для **300 предприятий**, вклад которых в суммарные сбросы загрязняющих веществ в РФ составляет не менее 60% (их перечень утвержден приказом Минприроды России от 18 апреля 2018 г. № 154). Остальные объекты негативного воздействия, зарегистрированные Росприроднадзором как объекты **1-ой категории**, обязаны получить комплексное экологическое разрешение **до 1 января 2025 года**, после чего они также смогут перейти на новую систему технологического нормирования сбросов. Докладчик обратила внимание на **«Положение о разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды, а также об утверждении нормативных документов в области охраны окружающей среды, устанавливающих технологические показатели наилучших доступных технологий»**, утв. постановлением Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 149 и ответила на целый ряд вопросов по этому постановлению.

При этом докладчик подчеркнула, что Закон №219 - ФЗ носит компромиссный характер, и некоторые его положения будут в дальнейшем актуализированы.

В докладе к.т.н. Л.М. Верещагиной были проанализированы положения Информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям (ИТС НДТ), их недостатки с точки зрения маркерных веществ, подлежащих нормированию в сточных водах. Докладчик акцентировала внимание на том, что главная цель перехода на технологическое нормирование сбросов на основе технологических показателей НДТ – это отказ от рыбохозяйственных нормативов сброса загрязняющих веществ (ЗВ) в водные объекты по ряду показателей при условии обязательного перехода промышленности на современные наилучшие доступные технологии.

Л.М. Верещагина привела структуру и содержание информационно-технических справочников и остановилась на их главных задачах.

Докладчик обратила внимание на участие специалистов ФГБУ «ЦУРЭН» в подготовке пяти Справочников ИТС по НДТ для предприятий горнодобывающей промышленности, черной металлургии, а также производства редких и редкоземельных металлов. Ими был сделан целый ряд замечаний, которые не были приняты во внимание при их обсуждении в Бюро НДТ Росстандарта. Отметила, что в настоящее время **более 70% утвержденных ИТС** от их общего количества (51 шт.) нуждаются во внеплановой корректировке, доработке или переработке, из них более 50% полностью неудовлетворительны, и должны быть разработаны заново в части определения маркерных веществ и технологических показателей. Данные приведенные в 26 справочниках ИТС, по мнению докладчика, **не создали основу для технологического нормирования сбросов** объектов хозяйственной деятельности, относящихся к 1-ой категории, в тех отраслях промышленности, где в этом есть необходимость.

Таким образом, анализ отраслевых Информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям, разработанных во исполнение ст. 28.1 Федерального закона № 219 - ФЗ согласно постановлению Правительства РФ от 23 декабря 2014 г. № 1458, позволил выявить неудовлетворительную ситуацию с нормированием сбросов загрязняющих веществ.



В докладе д.б.н., проф. И.И. Рудневой «Институт морских биологических исследований им. А.О. Ковалевского» проанализированы источники и виды загрязнения морской среды, включая предприятия рыбопромысловой отрасли. Выделены отрасли, вносящие наибольший вклад в загрязнения водных ресурсов, освещены последствия загрязнения водных экосистем, и представлены мероприятия по их охране.

По всем докладам было задано много вопросов, в том числе, касающихся нормирования качества вод поверхностных водных объектов по биологическим показателям, нормирования качества донных отложений, пересмотра и расширения «Перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды», утвержденных распоряжением Правительства РФ от 8 июля 2015 г. № 1316 - р по водным объектам и др.

В обсуждении вопросов повестки заседания Секции приняли участие: д.б.н., А.А. Лукин, к.б.н. В.Н. Кузьмич, к.б.н. Л.В. Михайлова, А.В. Царёв, д.г.н. В.Г. Дубинина, к.б.н. Л.М. Верещагина, А.Н. Белоусов, к.б.н. С.В. Яковлев, д.б.н., О.Ф. Филенко, к.б.н. М.В. Медянкина, к.б.н. Н.Р. Сергеева, к.т.н. О.Н. Романова, д.б.н. И.И. Руднева, к.с.-х.н. А.Н. Богачев.

**По результатам обсуждения докладов и общей дискуссии участники заседания Секции охраны водных экосистем НТС ФГБУ «ЦУРЭН» приняли решение:**

1. Рекомендовать Росрыболовству обратиться в Минприроды России с предложением о внесении изменений в «Положение о разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды», прилагаемом к постановлению Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 149 «О разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды, а также об утверждении нормативных документов в области охраны окружающей среды, устанавливающих технологические показатели наилучших доступных технологий».

Предложения включают разработку и установление нормативов качества вод поверхностных водных объектов или их части для

биологических показателей, для химических и биологических показателей донных отложений.

2. Считать целесообразным участие Росрыболовства в согласовании проектов Информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям (ИТС НДТ) при их переработке, доработке и плановой актуализации путем включения в технические рабочие группы (ТРГ) представителей подведомственных организации Росрыболовства.

3. Отметить высокий уровень и актуальность доклада д.б.н., проф. И.И. Рудневой. Рекомендовать ФГБУН РАН «Институт морских биологических исследований им. А.О. Ковалевского» продолжить морские биологические исследования, расширить и интенсифицировать исследования по действию различных видов загрязнений на морские ресурсы, оптимизировать методы и подходы оценки влияния загрязнения, в том числе экотоксикологические, на морскую среду и промысловые объекты.

Признать целесообразным в лаборатории экотоксикологии организовать разработку нормативов качества морских вод морей или их отдельных участков с учетом условий целевого использования водных объектов, а также их природных особенностей.

Руководитель Секции ИТС,  
проф., д.б.н.



А.А. Лукин

Ученый секретарь ИТС, д.г.н



В.Г. Дубинина