

УТВЕРЖДАЮ

Председатель НТС ФГБУ «ЦУРЭН»

А.В. Хатунцов

« 17 » декабря 2015 г.



РЕШЕНИЕ

заседания Секции аквакультуры и рыбохозяйственной мелиорации Научно-технического совета ФГБУ «ЦУРЭН»

24 ноября 2015 г. в г. Москве в ФГБУ «Федеральное государственное бюджетное учреждение» (ФГБУ «ЦУРЭН») состоялось заседание Секции аквакультуры и рыбохозяйственной мелиорации НТС ФГБУ «ЦУРЭН» (далее - Секция) по вопросам:

1. Рассмотрение проблемы осуществления государственного контроля по выполнению юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов и рыбохозяйственной мелиорации - начальник отдела Волго-Каспийского территориального управления Росрыболовства Е.С. Казанцева.

2. Обсуждение проблемы и разработка предложений по внесению изменений в Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части внесения изменений в часть 4 статьи 44 «Рыбохозяйственная мелиорация» и введения в Закон о рыболовстве новой статьи: «Рыболовство в целях рыбохозяйственной мелиорации» - начальник отдела воспроизводства водных биоресурсов ФГБУ «ЦУРЭН» Л.М. Пахомова.

3. Рассмотрение и внесение предложений в Методику исчисления размера

вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, утвержденную приказом Росрыболовства от 25 ноября 2011 г. № 1166, в части определения объема восстановительных мероприятий по рыбохозяйственной мелиорации водных объектов, осуществляемых посредством проведения дноуглубительных работ и (или) работ по выемке грунта, удаления водных растений из водного объекта, создания искусственных рифов, донных ландшафтов в целях улучшения экологического состояния водного объекта, а также изъятия хищных видов и малоценных видов водных биоресурсов - начальник отдела воспроизводства водных биоресурсов ФГБУ «ЦУРЭН» Л.М.Пахомова.

4. Обсуждение проблем современного состояния и эффективного использования естественного продукционного потенциала водных объектов рыбохозяйственного значения:

- современное состояние пастбищного рыбоводства и его потенциал - д.б.н., заведующий лабораторией осетроводства и акклиматизацией рыб ФГБНУ «ВНИИПРХ» Е.А.Мельченков;

- современное состояние аквакультуры в Западно-Сибирском (Обь-Иртышском рыбохозяйственном районе) и Байкальском рыбохозяйственных бассейнах - к.б.н., заместитель начальника ФГБНУ «Госрыбцентр» А.А. Бабушкин;

- современное состояние и резервы развития пастбищного рыбоводства на юге России – доктор сельскохозяйственных наук., профессор, директор Краснодарского филиала ФГБНУ «ВНИРО» В.Я. Скляр.

5. Разное.

- рассмотрение предложений для формирования Плана работы Секции на 2016 год;

- отчет секретаря Секции Л.М. Пахомовой о выполнении решения заседания Секции от 20 мая 2015 года;

-отчет секретаря Секции Л.М. Пахомовой о выполнении Плана работы за 2015 год;

-формирование проекта решения заседания Секции для последующего утверждения Председателем НТС ФГБУ «ЦУРЭН» А.В. Хатунцовым.

В заседании приняли участие:

- 16 членов НТС - ученых и специалистов различных ведомств: руководитель Секции, д.б.н., - **Мельченков Е.А.** (заведующий лабораторией осетроводства и акклиматизации рыб ФГБНУ «ВНИИПРХ»); секретарь Секции **Пахомова Л.М.** (нач. отдела воспроизводства водных биоресурсов ФГБУ «ЦУРЭН»); к.б.н. **Бабушкин А. А.** (заместитель начальника ФГБНУ «Госрыбцентр» по воспроизводству рыбных запасов); д.б.н., профессор., член-корреспондент РАН **Багров А.М.** (МГУТУ им. К.Г. Разумовского); **Белозерова Л.В.** (заместитель нач. отдела ФГБУ «ЦУРЭН»); **Бурнев С.Л.** (главный рыбовод ФГБУ «Енисейрыбвод»); к.б.н. **Головин П.П.** (научный сотрудник ФГБНУ «ВНИИПРХ»); **Данилова Т.П.** (старший научный сотрудник лаборатории аквакультуры и воспроизводства ценных видов рыб ФГБНУ «ГосНИОРХ»); к.б.н. **Леман В.Н.** (заведующий лабораторией воспроизводства лососевых рыб ФГБНУ «ВНИРО»); **Макарова А.В.** (заместитель начальника Управления аквакультуры Росрыболовства); **Малашенко А.С.** (заместитель начальника Управления аквакультуры Росрыболовства); **Казанцева Е.С.** (начальник отдела искусственного воспроизводства водных биоресурсов Волго-Каспийского территориального управления Росрыболовства); к.б.н. **Лабинец А.В.** (ведущий рыбовод отдела мониторинга водных биологических ресурсов и среды их обитания ФГБУ «ЦУРЭН»); **Романов А.Г.** (главный рыбовод ФГБУ «Мосрыбвод»); **Семенихина М.Е.** (начальник отдела воспроизводства водных биоресурсов и рыбохозяйственной мелиорации ФГБУ «Мурманрыбвод»); **Хрисанфов В.Е.** (заместитель заведующего лабораторией осетроводства и акклиматизации ФГБНУ «ВНИИПРХ»);

- приглашенные: д.с-х.н., профессор **Скляр В.Я.** (директор Краснодарского филиала ФГБНУ «ВНИРО»); **Ефимов А.Б.** (ведущий научный сотрудник ФГБНУ «ВНИРО»); **Федяев В.Е.** (ведущий научный сотрудник ФГБНУ «ВНИИПРХ»).

По первому вопросу начальник отдела Волго-Каспийского территориального управления Росрыболовства Е.С. Казанцева выступила с докладом, в котором были подняты проблемы осуществления государственного контроля по выполнению юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов и рыбохозяйственной мелиорации.

В докладе были рассмотрены вопросы формирования планов искусственного воспроизводства и осуществления контроля за их выполнением в соответствии с действующим законодательством.

Особенное внимание было уделено существующей процедуре обследования производственных мощностей рыболовных предприятий, проверке хода выполнения работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов, проверке и актированию фактов отхода (гибели) производителей/рыбоводной продукции на всех этапах ее воспроизводства, трудностям, которые возникают при проверке предприятий негосударственной формы собственности

Отмечено, что проблему контроля за проведением работ по искусственному воспроизводству, осуществляемых организациями негосударственной формы собственности в целях компенсации ущерба, наносимого водным биоресурсам и среде их обитания, можно решить путем заключения трехсторонних договоров между территориальным управлением, хозяйствующим субъектом и организацией, которая осуществляет выращивание водных биоресурсов.

Подчеркнуто, что необходимо принять новые нормативные акты, либо внести соответствующие изменения в действующее законодательство, регламентирующие действия по отходу осетровых видов рыб всех возрастных групп.

Сделан вывод о том, что Порядок деятельности комиссий, создаваемых Федеральным агентством по рыболовству в каждом рыбохозяйственном бассейне для учета состояния осетровых видов рыб, утвержденный приказом Минсельхоза России от 22 апреля 2013 г. № 190, требует доработки и приведения в соответствие с действующим законодательством.

Показана необходимость внесения изменения в Методику учета водных биоресурсов, выпускаемых в водные объекты рыбохозяйственного значения, утвержденную приказом Минсельхоза России от 7 мая 2015 г. № 176, так как в данном документе не отражен ряд показателей, необходимых для качественного проведения контроля за ходом выполнения учета и выпуска водных биологических ресурсов.

Также были сделаны выводы о необходимости внесения изменений в действующее законодательство в части проведения работ по рыбохозяйственной мелиорации.

В обсуждении проблемы осуществления государственного контроля по выполнению юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов и рыбохозяйственной мелиорации приняли участие: А.М.Багров, Л.В.Белозерова, П.П.Головин, А.В.Макарова, М.Е.Семенихина, В.Е.Хрисанфов.

Участниками заседания отмечена своевременность обсуждения проблемы и необходимость выработки предложений по внесению изменений в действующее законодательство.

С предложениями выступили: А.М. Багров (о роли Секции в разработке нормативных документов); Л.В. Белозерова (о подготовке нормативно-

правовых актов); П.П. Головин (об оценке эпизоотического состояния выпускаемой молодежи и подготовке специалистов-ихтиопатологов);

А.В. Макарова (о стадиях прохождения проектов нормативно-правовых актов, подготовленных Росрыболовством); М.Е. Семенихина (о ветеринарной документации на рыбоводных заводах).

По второму вопросу начальник отдела воспроизводства водных биоресурсов ФГБУ «ЦУРЭН» Л.М.Пахомова выступила с докладом, в котором были подняты проблемы отсутствия нормативной базы, предусматривающей осуществление рыболовства в целях рыбохозяйственной мелиорации и невозможность изъятия хищных видов и малоценных видов водных биоресурсов.

Акцентируется внимание на том, что осуществлять отлов хищных и малоценных видов водных биоресурсов в водных объектах необходимо не только в целях предотвращения выедания молодежи водных биоресурсов в местах ее выпуска, но и для обеспечения оптимальных условий естественного воспроизводства водных биоресурсов, в том числе предотвращения заморных явлений.

Показана необходимость внесения изменения в статью 16 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве), предусмотрев новый вид рыболовства «рыболовство в целях рыбохозяйственной мелиорации».

В обсуждении поднятой проблемы отсутствия нормативной базы, предусматривающей осуществление рыболовства в целях рыбохозяйственной мелиорации, приняли участие П.П. Головин, Т.П. Данилова, Е.С. Казанцева, В.Н. Леман, В.Е. Федяев.

Участники заседания отметили необходимость внесения изменения в Закон о рыболовстве, дополнив его новой статьей «Рыболовство в целях рыбохозяйственной мелиорации».

С предложениями выступили: П.П. Головин (о расшифровке путей проведения мероприятий по рыбохозяйственной мелиорации, указанных в пункте 4 статьи 44 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»), Т.П. Данилова и Е.С. Казанцева (о внесении изменений в приказ Минсельхоза России от 18 июня 2014 г. № 196 «Об утверждении перечня хищных видов и малоценных видов водных биологических ресурсов для каждого рыбохозяйственного бассейна» в части расширения видового состава по Западному и Волжско-Каспийскому рыбохозяйственным бассейнам), В.Н. Леман (о внесении изменений в пункт 4 статьи 44 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части расширения путей проведения мероприятий по рыбохозяйственной мелиорации); В.Е. Федяев (о снижении величины коэффициентов промыслового возврата при увеличении навески выпускаемой молоди).

По третьему вопросу начальник отдела воспроизводства водных биоресурсов ФГБУ «ЦУРЭН» Л.М. Пахомова выступила с докладом, в котором были подняты проблемы определения объема восстановительных мероприятий по рыбохозяйственной мелиорации водных объектов.

Докладчиком было проинформировано, что специалисты ФГБУ «ЦУРЭН» разработали проект внесения изменений в Методику исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, утвержденную приказом Росрыболовства от 25 ноября 2011 г. № 1166, в части определения объема восстановительных мероприятий по рыбохозяйственной мелиорации водных объектов.

Подчеркнуто, что в новой редакции методики исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, разработанной ФГБНУ «ВНИРО», затраты, необходимые для проведения восстановительных мероприятий посредством рыбохозяйственной мелиорации водных

биоресурсов, определяются по фактическим данным о производственной деятельности предприятий, осуществляющих рыбохозяйственную мелиорацию водных биоресурсов (государственных – на основании нормативов, утверждаемых Росрыболовством в установленном законодательством порядке, частных – согласно прайс-листам на проведение мероприятий по рыбохозяйственной мелиорации и акклиматизации водных биоресурсов).

Исходя из проекта методики для частных предприятий вопрос проведения работ по рыбохозяйственной мелиорации решается очень просто – прилагается смета расходов, для государственных предприятий – вопрос может быть решен только после утверждения Росрыболовством нормативов на проведение работ по рыбохозяйственной мелиорации водных объектов.

Сделан вывод об отсутствии необходимости определения объема восстановительных мероприятий по рыбохозяйственной мелиорации водных объектов.

По четвертому вопросу выступили:

Д.б.н., заведующий лабораторией осетроводства и акклиматизацией рыб ФГБНУ «ВНИИПРХ» **Е.А.Мельченков** с докладом, в котором были подняты проблемы современного состояния пастбищного рыбоводства и его потенциал.

Особое внимание было уделено вопросам получения большего количества рыбоводной продукции за счет пастбищной аквакультуры .

Было отмечено, что пастбищному рыбоводству, основанному на использовании естественного продукционного потенциала внутренних водных объектов ценными видами рыб, в программных документах отводится второстепенная роль. Так, объем производства в 2015 году составляет около 35 тыс. тонн, к 2020 году планируется произвести всего 51 тыс. тонн продукции пастбищной аквакультуры.

Подчеркнуто, что продукционные возможности естественных пастбищных водоемов страны используются в недостаточной степени полно и эффективно.

Сделан вывод о том, что современное состояние использования запасов естественной кормовой базы водных объектов сравнимы с наиболее примитивными методами эксплуатации природных ресурсов и характеризуется низким уровнем культуры рыбоводства. Требуется принципиальное изменение государственного подхода к развитию рыбного хозяйства во внутренних водных объектах рыбохозяйственного значения Российской Федерации, в частности прекращение вселения личинок водных биоресурсов, как нежизнестойкой стадии выращивания.

В обсуждении проблемы современного состояния пастбищного рыбоводства и его потенциала приняли участие: П.П. Головин, А.Б. Ефимов, Е.С. Казанцева, В.Е.Хрисанфов.

Участниками заседания отмечена необходимость внесения изменений в действующее законодательство в части более детального определения понятия «пастбищная аквакультура».

С предложениями выступили: П.П. Головин (о проблеме финансирования и праве собственности на выпущенные водные биоресурсы, о системе охраны рыбоводных участков на Дальнем Востоке), А.Б. Ефимов (о вопросе разграничения искусственного воспроизводства и пастбищного рыбоводства), Е.С. Казанцева (о прилове), В.Е. Хрисанфов (о праве собственности на рыбоводные участки).

В качестве содокладчика к вопросу 4 выступил к.б.н., заместитель начальника ФГБНУ «Госрыбцентр» А.А. Бабушкин с докладом, посвященном проблеме современного состояния аквакультуры в Западно-Сибирском (Обь-Иртышском рыбохозяйственном районе) и Байкальском рыбохозяйственных бассейнах.

В докладе была дана оценка состояния развития аквакультуры Западно-Сибирского (Обь-Иртышского рыбохозяйственного района) и Байкальского рыбохозяйственных бассейнов, проведен сравнительный анализ фактических данных с прогнозными данными из отраслевой программы «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) в Российской Федерации на 2015-2020 годы», утвержденной приказом Минсельхоза России от 16 января 2015 г. № 10.

Было отмечено, что:

- прудовое рыбоводство отсутствует в Курганской и Омской областях, слабо развито в Алтайском крае, Томской и Кемеровской областях;
- пастбищное рыбоводство отсутствует в ХМАО-Югре, Томской области, Республиках Алтай и Бурятия, слабо развито в Омской, Челябинской и Свердловской областях;
- индустриальное рыбоводство отсутствует в Курганской и Челябинской областях, недостаточно развито в Иркутской области.

Подчеркнуто, что итоговое соотношение производства продукции аквакультуры по направлениям рыбоводства в целом соответствует долгосрочным программным показателям.

Сделан вывод о необходимости дальнейшего первоочередного целевого развития прудового и пастбищного рыбоводства, не снижая темпов развития индустриального рыбоводства, о необходимости формирования маточных стад и создании региональных рыбопитомников.

В обсуждении проблемы современного состояния аквакультуры в Западно-Сибирском (Обь-Иртышском рыбохозяйственном районе) и Байкальском рыбохозяйственных бассейнах приняли участие: П.П. Головин, А.Б. Ефимов, Е.А. Мельченков, В.Е. Федяев.

Участники заседания отметили необходимость законодательного урегулирования взаимоотношений рыбаков-любителей и владельцев рыбопромысловых участков.

С предложениями выступили: П.П. Головин (о роли субъектов Российской Федерации в развитии различных направления товарного

рыбоводства), А.Б. Ефимов (о производителях рыбопосадочного материала в Западно-Сибирском рыбохозяйственном бассейне), Е.А. Мельченков (о хозяйствах, занимающихся товарным выращиванием карася-карпа), В.Е. Федяев (о данных по рентабельности товарных хозяйств Сибирского региона).

В качестве содокладчика к вопросу 4 выступил д.с.-х.н., профессор, директор Краснодарского филиала ФГБНУ «ВНИРО» В.Я. Складов с докладом, в котором были подняты проблемы современного состояния и резервы развития пастбищного рыбоводства на юге России.

В докладе была дана оценка эффективности использования водохранилищ Ставропольского и Краснодарского краев, Республики Калмыкия и Республики Адыгея. При этом заострено внимание на том, что при невысокой естественной продуктивности (45-50 кг/га) объем производства товарной рыбы по технологии пастбищного рыбоводства может быть существенно увеличен при стабильном зарыблении водных объектов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов растительноядными видами рыб.

Подчеркнуто, что наряду с традиционными направлениями в развитии аквакультуры на юге страны очень большие перспективы имеет разведение и производство морских гидробионтов (двустворчатых моллюсков, мидий).

Сделан вывод о необходимости проведения мелиоративных мероприятий в Кубанских лиманах и реках степной части Южного и Северо-Кавказского округов.

В обсуждении проблемы современного состояния и резервов развития пастбищного рыбоводства на юге России приняли участие: А.М. Багров, А.Б. Ефимов, Е.С. Казанцева, В.Е. Хрисанфов.

Участниками заседания отмечена необходимость разработки новой редакции режима эксплуатации кубанских лиманов.

С предложениями выступили: А.М. Багров (о наличии продукции на рынке, об использовании пустующих водных объектов в целях товарного

рыбоводства, о выпуске нежизнеспособной молодежи низких навесок, об эффективности использования государственных бюджетных средств при искусственном воспроизводстве и пастбищной аквакультуре, о создании региональных пилотных проектов, о государственно-частном партнёрстве на воспроизводственно-пастбищных комплексах). А.Б. Ефимов (об экономической составляющей частно-государственного партнерства в сфере товарного рыбоводства), В.Е. Хрисанфов (о возможности развития пастбищного рыбоводства в более северных регионах Российской Федерации в связи с глобальным потеплением климата).

По пятому вопросу выступила секретарь Секции Л.М. Пахомова:

- обратилась к членам Секции с просьбой направлять предложения по вопросам, требующим включения в План работы на 2016 год, на электронную почту: lmr0605@mail.ru;

- отчиталась о выполнении решений заседания Секции от 20 мая 2015 года;

- отчиталась о выполнении Плана работы Секции за 2015 год;

- выступила с предложением внести изменения в проект решения заседания Секции с учетом внесенных предложений и сформировать проект решения заседания Секции для последующего утверждения в установленном порядке.

Участники заседания Секции аквакультуры и рыбохозяйственной мелиорации НТС ФГБУ «ЦУРЭН» по итогам обсуждения в режиме онлайн приняли следующее рекомендательное решение.

1. В работе Секции аквакультуры и рыбохозяйственной мелиорации руководствоваться функциями, изложенными в ее положении.

2. Рекомендовать Федеральному агентству по рыболовству:

2.1. Внести изменения в статью 16 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических

ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве), предусмотрев новый вид рыболовства «рыболовство в целях рыбохозяйственной мелиорации».

2.2. Внести изменения в подпункт 2 части 4 статьи 44 Закона о рыболовстве, изложив подпункт 2 в следующей редакции: «уничтожение (удаление) водной растительности, препятствующей естественному воспроизводству водных биологических ресурсов, вызывающей зарастание мест нагула и нереста водных биоресурсов».

2.3. Внести изменения в пункт 4 статьи 44 Закона о рыболовстве в части расширения мероприятий по рыбохозяйственной мелиорации:

- спасение молоди рыб из отшнурованных водных объектах, потерявших связь с другими водными объектами;
- очистка водных объектов рыбохозяйственного значения от мусора, а также брошенных сетей и иных бесхозных орудий лова;
- устройство искусственных нерестилищ;
- предотвращение заморных явлений.

2.4. Разработать проект приказа Минсельхоза России об утверждении Порядка осуществления рыболовства в целях рыбохозяйственной мелиорации.

2.5. Внести изменения в Порядок проведения рыбохозяйственной мелиорации водных объектов, утвержденный приказом Минсельхоза России от 26 декабря 2014 г. №530, дополнив пункт 24 следующей позицией: «требования законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства о градостроительной деятельности Российской Федерации (наличие утвержденной проектной документации и заключения государственной экспертизы) применяются при проведении дноуглубительных работ и (или) работ по выемке грунта, в случае расчистки протоков, устьев и русел рек от заиливания, наносов песка и грунта с помощью земснаряда (подключение земснаряда к централизованному электроснабжению, получение электроэнергии от генератора)».

2.6. Разработать проект приказа Минсельхоза России об утверждении Порядка проведения предотвращения заморных явлений в водных объектах рыбохозяйственного значения.

2.7. Внести изменения в распоряжение Федерального агентства по рыболовству от 6 мая 2015 г. № 17-р в части осуществления обследования производственных мощностей рыбоводных предприятий негосударственных форм собственности при осуществлении ими работ по выращиванию водных биоресурсов для целей искусственного воспроизводства водных биоресурсов, а также планирующих проведение таких работ, при согласии рыбоводных организаций.

2.8. Разработать основные положения по эксплуатации кубанских нерестово-выростных хозяйств.

2.9. Разработать отраслевую программу развития пастбищного рыбоводства (аквакультуры) на период до 2025 года.

2.10. Определить возможности применения в пастбищной аквакультуре Федерального закона от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Рекомендовать федеральным государственным бюджетным научным учреждениям Росрыболовства при формировании государственного задания на 2016 год и последующие годы предусмотреть создание:

- пилотных проектов единых пастбищно-выростных рыбоводных комплексов на отдельных водоемах Центрального, Южного, Северо-Кавказского, Уральского и Сибирского федеральных округов;

- подразделений по пастбищной аквакультуре.

4. Провести в 2016 году Международную научно-практическую конференцию на базе ФГБНУ «ВНИИПРХ» по теме: «Пастбищная аквакультура: биологическая, рыбохозяйственная и правовая оценка состояния».

5. Просить членов Секции направлять свои предложения секретарю Л.М. Пахомовой по вопросам, требующим включения в План работы на 2016 год, на электронную почту: imp0605@mail.ru.

Руководитель Секции аквакультуры
и рыбохозяйственной мелиорации
НТС ФГБУ «ЦУРЭН», д.б.н.



Е.А. Мельченков

Секретарь Секции аквакультуры
и рыбохозяйственной мелиорации
НТС ФГБУ «ЦУРЭН»



Л.М. Пахомова