

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ

УТВЕРЖДАЮ

Зам. председателя президиума  
НТС ФГБУ «ЦУРЭН»

А. В. Царев

«10» *ноября* 2015 г.



**ПРОТОКОЛ**  
заседания секции рыбохозяйственных нормативов  
ПДК и ОБУВ  
Научно-технического совета  
ФГБУ «ЦУРЭН»

от 10.11.2015 № 4П

г. Москва

«10» *ноября* 2015 г.

**Председательствовал**  
**Руководитель Секции**  
**рыбохозяйственных**  
**нормативов ПДК и ОБУВ**  
**НТС ФГБУ «ЦУРЭН»,**  
д.б.н., профессор:  
Секретарь секции, к.б.н:

О. Ф. Филенко

А. Ю. Наумова

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

**Члены НТС:**

Воронков В.Б. (зам. руководителя секции, начальник отдела ФГБУ «ЦУРЭН»),  
ученый секретарь НТС, д.г.н. В.Г. Дубинина (начальник отдела ФГБУ  
«ЦУРЭН»); к.б.н. В.С. Горбатов (МГУ им. М.В. Ломоносова); к.б.н.  
Д.М. Гершкович (МГУ им. М.В. Ломоносова); Ю.Б. Зайцева (руководитель  
Центра экологии р/х водоемов ФГБНУ «ВНИРО»); главный специалист  
Л.С. Пономарева (ФГБУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного  
воздействия» Росприроднадзора); к.б.н. С.А. Соколова (ФГБУ «ВНИРО»); д.б.н.,  
проф. Н.Ю. Степанова (Казанский (Приволжский) Федеральный университет);  
д.м.н., проф. С.И. Плитман (ФГБНУ «НИИ Медицина Труда» РАН); д.б.н.

Г.М. Чуйко (ИБВВ РАН); д.б.н. В.А. Терехова (МГУ им. М.В. Ломоносова); к.б.н. В.Н. Кузьмич (ИВП РАН); к.б.н. Л.И. Бычкова (МГУ ТУ); д.б.н., проф. З.И. Жолдакова (ФГБУ «НИИ экологии человека и гигиены окружающей среды» им. А.Н. Сысина); к.б.н. Л.В. Михайлова (ФГБНУ «Госрыбцентр», ГАУ Северного Зауралья), М.С. Баутин (Начальник организационно-планового отдела ФГБУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия»), всего членов НТС – 18 человек.

#### **Приглашенные:**

научный сотрудник Е.С. Дмитриева (ФГБНУ «ВНИРО»); советник по экологическим нормативно – правовым вопросам О.В. Самотаенкова (Компании Эксон МобилРаша Эксон Мобил Инк); д.х.н. Ю.И. Скурлатов (Институт химико-физических процессов РАН); М.Б. Данилов (ОАО НК «Роснефть»); Е.Н. Синегубова (ведущий специалист ФГБУ «ЦУРЭН»); Д.М. Саидов (ФГБНУ «ВНИРО»).

#### **Повестка дня:**

1. О «Порядке рассмотрения разработанных нормативов предельно допустимых концентраций веществ и ориентировочно безопасных уровней веществ для воды водных объектов рыбохозяйственного значения» – докладчик заместитель руководителя Секции р/х нормативов ПДК и ОБУВ В.Б. Воронков (начальник отдела ФГБУ «ЦУРЭН»).

2. Проект «Приказа Минсельхоза России «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного назначения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного назначения» – докладчик руководитель Центра экологии р/х водоемов Ю.Б. Зайцева (ФГБНУ «ВНИРО»).

3. Рекомендации по определению допустимого уровня содержания приоритетных загрязняющих веществ в донных отложениях водного объекта – докладчики: к.б.н. Л.В. Михайлова (ФГБНУ «Госрыбцентр», ГАУ Северного Зауралья), д.б.н., проф. Н.Ю. Степанова (КФУ), д.б.н. Г.М. Чуйко (ИБВВ РАН).

4. Формирование списка рецензентов оценивающих материалы по разработанным нормативам предельно допустимых концентраций веществ и ориентировочно безопасных уровней веществ для воды водных объектов рыбохозяйственного значения, и об условиях рецензирования – докладчики: д.б.н., проф. О.Ф. Филенко (МГУ им. М.В. Ломоносова), руководитель Центра экологии р/х водоемов Ю.Б. Зайцева (ФГБНУ «ВНИРО»).

Дополнительно в повестку был включены пункт, связанный с диспергентами и уточнение статуса и порядка исполнения «Распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 июля 2015 г. № 1316-р» и прилагаемого «Перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды».

## Слушали:

В.Б. Воронкова, Ю.Б. Зайцеву, Л.В. Михайлову, Н.Ю. Степанову, Г.М. Чуйко, В.Н. Кузьмич, Л.С. Пономареву, Ю.И. Скурлатова, С.И. Плитман, С.А. Соколову, З.И. Жолдакову, М.С. Баутина по повестке дня.

Во вступительном слове Руководитель секции О. Ф. Филенко проинформировал членов Секции о результатах деятельности рабочей группы, сформированной решением секции от 28 марта с.г. На двух заседаниях рабочей группы обсуждались замечания и предложения к проекту Порядка рассмотрения разработанных нормативов предельно допустимых концентраций и ориентировочно безопасных уровней веществ для воды водных объектов рыбохозяйственного значения, проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного назначения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного назначения», проект списка рецензентов по оценке материалов для обоснования ПДК, значение для проблемы нормирования качества вод распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 июля 2015 г. № 1316-р и повестка предстоящего заседания Секции.

В.Б. Воронков в начале выступления поблагодарил членов Секции за внесенные замечания отметив, что у всех была возможность ознакомиться с «Порядком рассмотрения разработанных нормативов предельно допустимых концентраций веществ и ориентировочно безопасных уровней веществ для воды водных объектов рыбохозяйственного значения» до заседания и сегодня необходимо решить, нуждается ли этот документ в доработке или можно утвердить его последнюю редакцию. Обращено внимание на то, что данный Порядок является внутренним документом ФГБУ «ЦУРЭН», который создан для упорядочения работы, в том числе с рецензентами. Докладчик предложил поступающие материалы, в т.ч. презентации рассылать каждому члену Секции на электронный почтовый ящик и в дальнейшем проводить голосование в режиме онлайн (по скайпу) или электронного письма. В выступлении обращено внимание на необходимость подготовки ведомственного административного регламента и дано пояснение по работе механизма аккредитации в нормативно-правовом поле сегодняшнего дня.

На вопросы членов Секции по поводу внедрения Порядка и статуса решения НТС было дано разъяснение, что задачей Секции является формирование эффективной системы ведомственной экспертизы разработанных величин ПДК и уточнено, что рекомендация Секции (протокольное решение) будет достаточным основанием для включения разработанных нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения для утверждения в установленном порядке в проект приказа Минсельхоза России.

По следующему вопросу повестки Ю.Б. Зайцева сделала сообщение о полученных от Минприроды России замечаниях, составленных подведомственными ему организациями к проекту приказа Минсельхоза России «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного назначения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного назначения» и внесенных в соответствии с этими замечаниями исправлениях. Замечания можно разделить на четыре группы: замечания технического характера; замечания, связанные с непониманием порядка нормирования сбросов и обязанностей водопользователя; замечания, являющиеся некорректными, в отношении которых дана поясняющая информация; замечание о несоответствии нормативной правовой базе. Докладчик отметил, что ответы на полученные замечания уже в основном сформированы, необходимые изменения в проект приложения к Приказу внесены и утверждение проекта Приказа задерживается в связи с отсутствием реестровых номеров методик (методов) измерения количественного химического анализа (КХА) в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений. Вместе с тем было обращено внимание на тот факт, что в состав членов Секции, которым рассылался проект Приказа на этапе его формирования, входят представители всех экспертных организаций, подготовивших замечания по поручению МПР России. С учетом того, что от утверждения рыбохозяйственных ПДК зависит хозяйственная деятельность водопользователей, состав Секции был сформирован для целей наиболее эффективного предварительного рассмотрения разработанных нормативов и сокращения административных процедур межведомственного согласования. В этой связи членам Секции необходимо в дальнейшем более тщательно и ответственно подходить к работе с представленными на рассмотрение документами.

Было предложено обратить внимание разработчиков методик количественного химического анализа веществ в воде и разработчиков нормативов ПДК на необходимость выполнения следующих условий, предусмотренных п.2.16. «Методических указаний по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения», утвержденных приказом Федерального агентства по рыболовству от 04.08.2009 № 695.:

- оперативно направить методики, указанные в одобренном Секцией проекте приказа Минсельхоза России во ФГУП «ВНИИМС», для внесения в Федеральный фонд по обеспечению единства измерений;

- обеспечивать представление методик количественного химического анализа в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений до направления Материалов ПДК на рассмотрение в НТС ФГБУ «ЦУРЭН».

По третьему вопросу повестки дня докладчиками Л.В. Михайловой и Н.Ю. Степановой был представлен анализ и оценка отечественной и зарубежной

практики определения загрязняющих веществ в донных отложениях водных объектов, определены методические подходы к определению допустимого содержания загрязняющих веществ, в частности нефтепродуктов и тяжелых металлов, как наиболее распространенных загрязняющих веществ. Показано, что в результате длительного воздействия хозяйственной деятельности на водные объекты возрастает концентрация вредных веществ в донных отложениях и, как следствие, возобновляемое загрязнение воды водного объекта. Накопление токсичных веществ в донных грунтах и пищевых звеньях водной экосистемы подавляет процессы самоочищения в придонном слое водного объекта. Определение допустимого содержания загрязняющих веществ в донных отложениях водных объектов становится все более актуальной задачей. В связи с этим разработан проект «Рекомендаций по определению допустимого содержания химических веществ в донных отложениях водных объектов».

В основу документа положены разработанные ранее и новые методические подходы к нормированию допустимых уровней содержания гидрофобных органических веществ, в том числе нефти, а также приоритетных тяжелых металлов в донных отложениях поверхностных водных объектов (ПДУдо). Предложенные нормируемые показатели установлены по результатам лабораторных и натурных испытаний. Представленный на рассмотрение метод позволит устанавливать «региональные нормативы качества донных отложений».

В Рекомендациях приведены индикаторные виды и группы донных организмов, и дана сравнительная характеристика допустимых уровней загрязняющих веществ в донных отложениях, применяемых в разных странах и России.

Настоящий документ разработан впервые. Разработанные показатели имеют положительный опыт их применения на водных объектах Обского и Средне-Волжского бассейнов. Применение показателей качества донных отложений позволит получить объективную информацию о состоянии и загрязнении донных отложений и водного объекта в целом.

Доклад Г.М. Чуйко был посвящен рекомендациям по определению допустимого уровня стойких органических загрязняющих веществ (СОЗ) в донных отложениях водных объектов. Докладчик дал определение СОЗ, рассказал о «грязной дюжине» (ПХБ, ХОП), хлорорганических пестицидах, масштабах использования ПХБ, Глобальной Стокгольмской конвенции 2001 года о запрете производства и использования СОЗ, подписанной Россией в 2002 г. и ратифицированной в 2011 г., группированию СОЗ по способу образования и сфере использования, источниках поступления в окружающую среду, наличие и происхождение в пресноводных экосистемах, доля разных СОЗ в их общем содержании в донных отложениях на примере Рыбинского и Горьковского водохранилищ, основных проблемах их нормирования.

Преобладающая часть СОЗ находящаяся в окружающей среде антропогенного происхождения, в водные объекты попадают со сточными водами, за счет терригенного стока или атмосферного переноса, хотя некоторые

из них могут образовываться в очень небольших количествах в результате природных процессов.

Выступающий обратил внимание на основные проблемы нормирования СОЗ в России и на международный опыт в этом вопросе (на примере Канады).

По 4 вопросу члены Секции обсудили концептуальные вопросы формирования состава экспертов-рецензентов, оценивающих материалы по разработанным нормативам ПДК и ОБУВ веществ для воды водных объектов рыбохозяйственного значения. Было предложено расширить список рецензентов и в срок до 15 ноября 2015 г. представить секретарю Секции дополнительные кандидатуры для внесения их в итоговый список.

Во время дискуссии был поднят вопрос, связанный с диспергентами. По дополнительному вопросу повестки Ю. Б. Зайцева проинформировала о ситуации с нормативами ПДК диспергентов в нашей стране. Было предложено обсудить проблему использования диспергентов, применяемых для рассеивания нефтяных пятен, определения их токсичности (корексита (*Corexit*)), и оценки негативного воздействия на водные биоресурсы совместно с Секцией охраны водных экосистем в первом квартале 2016 г.

#### **По итогам заседания секции приняты следующие решения:**

1. Представить до 01 декабря 2015 года на утверждение руководителю ФГБУ «ЦУРЭН» «Порядок рассмотрения разработанных нормативов предельно допустимых концентраций веществ и ориентировочно безопасных уровней веществ для воды водных объектов рыбохозяйственного значения».

2. Обеспечить получение реестровых номеров Федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений для методик КХА, указанных в проекте приказа Минсельхоза России «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного назначения» и направить доработанный проект с учетом замечаний МПР России в Росрыболовство.

3. Поддержать необходимость проведения апробации проекта «Рекомендации по определению допустимого содержания приоритетных химических веществ в донных отложениях водного объекта», выполненного по базовому проекту 12фцп-М2-01 «Разработка системы природоохранного нормирования качества вод поверхностных водных объектов» в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2008-2020 годах» и рекомендовать Росрыболовству обратиться в Минприроды России с предложением о проведении апробации данного документа.


4. До 01 декабря 2015 года сформировать список рецензентов Секции, оценивающих материалы по разработанным нормативам предельно допустимых

концентраций веществ и ориентировочно безопасных уровней веществ для воды водных объектов рыбохозяйственного значения, включив в него специалистов в области рыбохозяйственного нормирования и биотестирования, с учетом предложений и замечаний членов Секции.


5. Провести совместное заседание Секций рыбохозяйственных нормативов ПДК и ОБУВ и Секции охраны водных экосистем по проблеме использования диспергентов, применяемых для рассеивания нефтяных пятен, определения их негативного воздействия на водные биоресурсы в первом квартале 2016 г.

6. Направить в Росрыболовство проект обращения в Минприроды России для уточнения статуса и порядка исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 июля 2015 г. № 1316-р «Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды».

**Руководитель Секции  
рыбохозяйственных нормативов  
ПДК и ОБУВ НТС ФГБУ «ЦУРЭН»,  
д.б.н., профессор**

 **О.Ф. Филенко**

**Секретарь Секции, к.б.н.**

 **А.Ю. Наумова**