



УТВЕРЖДАЮ

Председатель НТС ФГБУ «ЦУРЭН»

А.В. Хатунцов

ПРОТОКОЛ заседания Секции рыбохозяйственных нормативов ПДК НТС ФГБУ «ЦУРЭН»

28 апреля 2021 года состоялось заседание Секции рыбохозяйственных нормативов ПДК Научно-технического совета ФГБУ «ЦУРЭН» (далее - Секция).

В работе заседания Секции приняли участие 33 человека: 22 человека - члены Секции, из них 17 человек заочно, в режиме видеоконференции, а также приглашенные, том числе представители организаций, министерств и ведомств (Приложение № 1).

Повестка заседания:

1. Анализ списка федеральных нормативов ПДК, утвержденных приказом Минсельхоза России от 13 декабря 2016 № 552 «Об утверждении нормативов качества вода водных рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» и рассмотрение возможности пересмотра существующих нормативов ПДК_{р/х} (27 отчетных материалов по установлению ПДК_{р/х}). Докладчик - руководитель секции НТС, заместитель начальника ФГБУ «ЦУРЭН» Андрей Вячеславович Царёв.

2. Методологические подходы к разработке и утверждению нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения с учётом природных особенностей водных объектов (региональные ПДК). Докладчики – ведущий специалист отдела экспертизы компенсационных мероприятий и воспроизводства ФГБУ «ЦУРЭН» Елена Олеговна Попова, к.б.н., доцент, зав. лабораторией водной экотоксикологии ООО «ЭкоСервис-А» Мария Владимировна Медянкина.

3. О нормативно-правовом и научно-методическом обеспечении установления региональных нормативов ПДК веществ воды водных объектов рыбохозяйственного значения. Докладчик - к.б.н., г.н.с. НИА-Природы РАН Валентина Николаевна Кузьмич.

4. Обсуждение предложений по разработке требований аккредитации лабораторий, занимающихся или планирующих заниматься установлением предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе в морях или их отдельных частях. Докладчики - к.б.н., доцент, зав. лабораторией водной экотоксикологии ООО «ЭкоСервис-А» Мария Владимировна Медянкина, д.б.н., проф., зав.кафедрой биоэкологии и ихтиологии ФГБОУ ВО МГУ технологии и управления им. К.Г. Разумовского Алексей Львович Никифоров-Никишин.

5. Разное.

Слушали: А.В. Царёва, Е.О. Попову, М.В. Медянкину, А.Л. Никифоров-Никишина - в соответствии с повесткой.

По первому вопросу руководитель Секции, заместитель начальника ФГБУ «ЦУРЭН» А.В. Царёв представил результаты рассмотрения отчетных материалов по установлению ПДК_{р/х} для 27 веществ. Работа по анализу отчетных материалов была проведена на основании поручения Руководителя Росрыболовства И.В. Шестакова. Докладчик сообщил, что в настоящее время проблемы нормирования качества воды также обсуждаются в рамках рабочих групп при Минприроды и Минсельхозе. Было отмечено, что рассматриваемый список из 27 веществ сформирован на основании обращений водопользователей в Минприроды, Минсельхоз и Росрыболовство.

Полученные результаты позволили сформулировать критерии для пересмотра и сделать вывод о возможности актуализации некоторых федеральных нормативов ПДК. При этом, в случае переработки нормативов, предложен подход по установлению диапазонов значений в зависимости от условий среды (минерализации, жесткости и др.).

По второму вопросу обсуждения методологических подходов по разработке и утверждению нормативов региональных ПДК докладчиком было подчеркнуто, что выносимые на обсуждение предложения сформированы на основании требований действующего законодательства (п. 3 статьи 20 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и п. 5 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 149). Методологические подходы были подготовлены рабочей группой и направлены членам Секции для замечаний. В докладе прозвучали ключевые положения по дополнению раздела 7 приказа Росрыболовства от 04.08.2009 № 695 «Об утверждении Методических указаний по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (далее - Методические указания) по разработке региональных ПДК.

Особое внимание было уделено вопросам обоснования возможности разработки региональных нормативов. Обоснование должно проводиться с учетом имеющихся многолетних наблюдений подразделений Росгидромета, других аккредитованных лабораторий, выполняющих такого рода наблюдения, информации и сведений, содержащихся в едином государственном фонде данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, в государственном водном реестре, в фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

Обоснование границ территории, на которой распространяется действие регионального норматива было предложено проводить на основании специальных полевых наблюдений длительностью не менее 1 года во все характерные сезоны.

Лабораторный этап разработки региональных нормативов был дополнен некоторыми принципиальными положениями.

Отмечалось, что региональные нормативы разрабатываются для химических элементов, встречающихся в биогеохимических провинциях или в

зонах с природными аномалиями. Водный объект для отбора проб и проведения наблюдений для установления регионального ПДК должен характеризоваться максимальным отсутствием антропогенной нагрузки.

Докладчиком подчеркнуто, что вносимые предложения не окончательные и работа по совершенствованию подходов по разработке региональных ПДК должна продолжаться.

М.В. Медянкина в своем докладе привела примеры тех трудностей, с которыми сталкиваются разработчики в процессе установления региональных ПДК, и отметила необходимость обоснования возможности разработки и границ действия (распространения) региональных ПДК. Также обратила внимание, что комплекс этих исследований должен выполняться специалистами гидрохимиками, биологами (гидробиологами), геологами, гидрологами, и представлять собой специальный научно исследовательский этап работы.

По третьему вопросу А. В. Царёв, в связи отсутствием докладчика, коротко изложил позицию В.Н. Кузьмич по установлению региональных нормативов ПДК. Основным предложением которой является признание недействующим раздела 7 Методических указаний до момента принятия нового документа «Порядка проведения, согласования, утверждения нормативов ПДК веществ природного происхождения воды водных объектов рыбохозяйственного значения», а также приостановление разработки и рассмотрения Отчетов о НИР по установлению региональных ПДК.

Согласно предложениям В.Н. Кузьмич при разработке региональных нормативов ПДК необходимо предусмотреть следующее:

- установление нормативов ПДК_{р/х} веществ искусственного происхождения осуществляется по данным только лабораторных испытаний с использованием тест-объектов;

- установление нормативов ПДК_{р/х} веществ природного происхождения осуществляется по данным специальных наблюдений/исследований, на основе экосистемного подхода, с учетом методических подходов по определению условных расчетных фоновых концентраций веществ Росгидромета.

В обсуждении О.Ф. Филенко подчеркнул актуальность и своевременность рассматриваемых вопросов. Также он привел примеры мирового опыта установления нормативов качества воды, который в большей степени ориентируется на региональное нормирование, в том числе по нормативам для морских вод. И предложил продолжить работу по совершенствованию подходов по разработке региональных ПДК.

О.Н. Ерина сообщила, что в России существует ряд территорий, где наблюдаются природные аномалии содержания, например, железа, марганца, меди, других металлов, концентрации которых превышают федеральные нормативы и поддержала предложение о пересмотре федеральных нормативов. Продолжение работы по установлению региональных нормативов на основании существующих подходов, по ее мнению, позволит прийти к «рабочей» системе нормирования, сделает ее менее коррупциогенной.

О.Б. Латонова подтвердила актуальность указанных в повестке вопросов. И выступила в поддержку пересмотра некоторых федеральных нормативов и продолжения работы по установлению региональных ПДК. «Федеральный норматив

должен остаться для каких-то водных объектов для которых он приемлем либо для тех для которых не установлено в данный момент регионального норматива, а вот региональный норматив должен стать ключевым по каким-то территориям, где у нас есть те или иные природные аномалии». Для того, чтобы однозначно определиться каким подходом необходимо руководствоваться при установлении региональных ПДК необходимо более подробно ознакомиться с позицией В.Н. Кузьмич. В то же время высказала опасение в отношении установления региональных нормативов на основании сложившегося фона. О.Б. Латонова от лица Минприроды России выразила готовность и дальше поддерживать коллег, принимать участие в совещаниях, высказывать свои позиции, экспертное мнение.

Г.М. Чуйко, основываясь на результатах многочисленных экспедиций, в том числе, по р. Волга, подтвердил необходимость пересмотра федеральных ПДК. По его мнению, работа должна вестись в двух направлениях: пересмотр федеральных и разработка региональных нормативов. «Нельзя огромную страну охватить одними нормативами, потому что слишком большие климатические, географические и геохимические различия».

Ю.А. Андреев, комментируя доклады выступающих, отметил, что действительно существует необходимость актуализации отдельных значений федеральных нормативов ПДК в связи с большим количеством вопросов к ним, о чем Гидрохимический институт неоднократно докладывал. По поводу рассмотрения региональных нормативов уточнил, что корректно было бы говорить о тех или иных региональных превышениях, только после получения информации из официальных источников (Росгидромет). А также обратил внимание на необходимость уточнения порядка применения региональных нормативов.

В.Г. Дубинина внесла предложение о приостановке рассмотрения разработанных «региональных» нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения» (ПДК_{р/х}), пока не выработана общая позиция и не принят документ по их разработке.

По четвертому вопросу с докладом о предложениях по разработке требования аттестации лабораторий, занимающихся проведением научно-исследовательских работ по определению и обоснованию нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе, в морях или их отдельных частях выступил А. Л. Никифоров-Никишин.

О.Ф. Филенко поддержал предложение о подготовке требований для оценки способности лабораторий заниматься разработкой нормативов.

Ю.А. Андреев уточнил, что руководствоваться следует в первую очередь существующими федеральными законами. А любые виды измерений должны выполняться по аттестованным методикам, на утвержденных типах средств измерений.

А.В. Царёв подчеркнул, что «общественная» оценка лабораторий (выполняемая членами Секции) на основе разработанных требований необходима в связи с тем, что перед нами стоит задача не только рассмотрения отчетов НИР, но и оценки способности лабораторий проводить работы по установлению ПДК_{р/х} и предложил членам Секции к 15 мая представить рекомендации по требованиям, являющимися основанием для аттестации лабораторий по разработке ПДК. Далее будет определен

рабочий план и сформирована рабочая группа по подготовке окончательного документа по требованиям, который будет разослан всем членам Секции для рассмотрения и замечаний.

В разделе «Разное» А.В. Царёв и О.Б. Латонова доложили о необходимости переиздания приказа Минсельхоза России от 13.12.2016 № 552 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (далее – приказ 552). В соответствии с п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов...» при внесении изменений в приказ 552 после 1 января 2021 г, он признается утратившим силу, а федеральный орган исполнительной власти принимает новый нормативный правовой акт согласно положениям Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

В результате общей дискуссии предложено:

1. Поддержать предложение о возможности пересмотра федеральных нормативов ПДК_{р/х} в исключительных случаях, при наличии объективных оснований.

2. Признать актуальность разработки нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения с учётом природных особенностей водных объектов (региональные ПДК). Основными подходами в методологии нормирования являются исследования на природных водных объектах или в лабораторных испытаниях, каждый из которых имеет свои обоснования и методические сложности. На современный период единая позиция не выработана. Продолжить работу по объединению двух подходов для повышения экологической надежности и количественной точности устанавливаемых нормативов.

3. Представить рекомендации по требованиям, являющимся основанием для аттестации лабораторий по разработке ПДК.

4. Создать рабочую группу для подготовки методических основ по разработке ПДК веществ с учетом природных особенностей водных объектов для рассмотрения и определения путей реализации высказанных на заседании замечаний и предложений.

По итогам заседания Секции проведено заочное голосование.

Результаты голосования:

1. Пересмотр некоторых федеральных нормативов ПДК_{р/х}, установленных ранее и не удовлетворяющих современным требованиям.

За – 25;

Против – 6;

Воздержался – 2.

2. Одобрить рассмотренные на заседании Секции 28.04.2021 методологические подходы по разработке и утверждению региональных нормативов ПДК_{р/х}.

За – 22;
Против – 8;
Воздержался – 3.

3. Приостановить рассмотрение региональных нормативов ПДК_{р/х} до принятия документа по их разработке.

За – 15;
Против – 18;
Воздержался – 0.

Приложение: Список участвующих в заседании Секции рыбохозяйственных нормативов ПДК НТС ФГБУ «ЦУРЭН» от 28.04.2021 на 3 л.

Руководитель секции рыбохозяйственных нормативов ПДК НТС ФГБУ «ЦУРЭН»



А.В. Царёв

Секретарь секции рыбохозяйственных нормативов ПДК НТС ФГБУ «ЦУРЭН»



Е.О. Попова