

О согласовании хозяйственной деятельности, проектов НДС, условий водопользования территориальными управлениями Росрыболовства в 2016 году

Созданием и эксплуатацией электронной базы данных получен реальный инструмент, позволяющий Росрыболовству систематизировать ведомственный контроль за исполнением территориальными управлениями Росрыболовства функций по согласованию (хозяйственной деятельности, условий водопользования и проектов НДС) и организации компенсационных мероприятий, а также определять не только количественные показатели этих функций, но и качественные. Всего в базу данных внесено более 230 тысяч сведений (**рисунок 1**) относительно поступивших заявок и проектов на согласование, принятых решений о согласовании, запланированных и выполненных мероприятиях.

Использование такого инструмента только за первые 2 года (2015 и 2016 годы) позволили значительно улучшить качество принимаемых территориальными управлениями решений по всем направлениям согласований.

Например:

1. При согласовании хозяйственной деятельности:
  - отсутствуют недостатки в 4 квартале 2016 года в решениях **5 территориальных управлений** (Амурского, Азово-Черноморского, Баренцево-Беломорского, Енисейского, Нижнеобского);
  - **недостатки в основном устранены и отмечаются незначительные или их единичные случаи в решениях 7 территориальных управлений** (Волго-Каспийского, Западно-Каспийского, Ленского, Верхнеобского, Приморского, Сахалино-Курильского и Средневожского);
  - **решения 6 территориальных управлений** (Ангаро-Байкальского, Западно-Балтийского, Московско-Окского, Охотского, Северо-Восточного, Северо-Западного) еще требуют устранения некоторых недостатков.

Следует отметить **высокое качество** подготовки **решений Приморского территориального управления**, которые содержат все необходимые сведения, в том числе о планируемой деятельности, биоте водных объектов, мерах по сохранению водных биоресурсов, предусмотренных материалами проектов, сроках производства работ и т.д. В

решениях выставляются конкретные и обоснованные условия согласования хозяйственной деятельности.

2. При согласовании проектов НДС :

- **не отмечено недостатков в решениях 6** территориальных управлений, принятых во 2-ом полугодии 2016 года (Баренцево-Беломорским, Енисейским, Охотским, Приморским, Сахалино-Курильским и Северо-Восточным);

- **в решениях 7** территориальных управлений (Азово-Черноморского, Амурского, Волго-Каспийского, Западно-Балтийского, Верхнеобского, Ленского, Нижнеобского) такие недостатки в основном устранены и отмечаются только их единичные случаи;

- **решения 5** территориальных управлений еще требуют некоторой оптимизации (Ангаро-Байкальского, Западно-Каспийского, Московско-Окского, Северо-Западного, Средневожского).

3. При согласовании условий водопользования:

- **не отмечено недостатков** во 2-ом полугодии 2016 года **в решениях 8** территориальных управлений (Средневожское, Северо-Восточное, Сахалино-Курильское, Нижнеобское, Енисейское, Западно-Каспийское, Охотское, Волго-Каспийское);

- **в решениях 3** территориальных управлениях (Московско-Окское, Азово-Черноморское, Приморское) недостатки в основном устранены;

- **решения 7** территориальных управлений (Ленского, Ангаро-Байкальского, Северо-Западного, Баренцево-Беломорское, Амурское, Верхнеобское, Западно-Балтийское), **еще требуют устранения некоторых недостатков.**

**Вместе с тем, следует упомянуть о недостатках, которые допускаются территориальными управлениями, как при внесении сведений в базу данных, так и при принятии решений о согласовании хозяйственной деятельности, проектов НДС и условий водопользования.**

Так, согласно сведениям, внесенным в электронную базу данных (Рисунок 2), в 2016 году **принято 20370** решений о согласовании (Росрыболовством - 431 решение, территориальными управлениями - 19939 решений), из них: **9630** решений о согласовании хозяйственной деятельности,

**8497** решений о согласовании условий водопользования и **2243** решения о согласовании проектов НДС.

Однако согласно форме оперативной отчетности № 2, в прошедшем году территориальными управлениями принято **22313** решений, из них **8671** решение о согласовании хозяйственной деятельности, **11313** решений о согласовании условий водопользования и **2329** решений о согласовании проектов НДС.

Таким образом, **сведения, внесенные в базу данных и представленные по форме 2, имеют расхождение в 2374 решения).**

**Наибольшее несоответствие** в указанном количестве (в большую либо в меньшую сторону) составляет у **Средневолжского (1394 решений), Нижнеобского (1128), Московско-Окского (858), Азово-Черноморского (387),** Ленского (154), Северо-Западного (65), Ангаро-Байкальского (44), Западно-Каспийского (40), Приморского (22) и Сахалино-Курильского (17) территориальных управлений.

**Незначительное расхождение** в таких сведениях (всего 3 решения) у Северо-Восточного территориального управления.

**Отсутствуют расхождения** в количественных сведениях у **6 территориальных управлений** (Амурское, Верхнеобское, Волго-Каспийское, Енисейское, Западно-Балтийское, Баренцево-Беломорского и Охотское).

По результатам анализа сведений, внесенных в 1 полугодии и за 9 месяцев 2016 года в базу данных, выявлены недостатки, наибольшее количество которых допустили (**Рисунок 4**):

- Средневолжское (**747** - в основном отсутствие заявок и сведений о незначительных объемах вреда);
- Московско-Окское (**194** - некорректное внесение сведений об объемах вреда);
- Охотское (**94** – некорректное внесение сведений об объемах вреда);
- Верхнеобское (**83** - некорректное внесение либо отсутствие сведений об объемах вреда);
- Амурское (**80** - некорректное внесение сведений об объемах вреда, отсутствие в ряде случаев сведений о заявителях);

- Ангаро-Байкальское (20 - в основном не указаны объемы вреда водным биоресурсам и сведения о заявителях).

**Незначительное количество таких недостатков** характерно для Азово-Черноморского (12), Западно-Балтийского (2), Западно-Каспийского (2), Волго-Каспийского (4), Енисейского (3), Баренцево-Беломорского (4), Ленское (14), Нижнеобского (7), Сахалино-Курильского (11), Северо-Восточного (8), Северо-Западного (2), Приморского (10) управлений.

**Сведения о выявленных в отчетном году недостатках направлены в территориальные управления для их устранения.**

**По состоянию на 1 января 2017 года указанные недостатки:**

- не устранены Средневожским ТУ и дополнительно в 4 квартале допущены новые;

- **устранены не в полном объеме** Азово-Черноморским, Баренцево-Беломорским, Енисейским, Ленским, Московско-Окским, Приморским, Сахалино-Курильским ТУ;

- **устранены, но в 4 квартале допущены** новые недостатки Амурским, Ангаро-Байкальским, Верхнеобским, Волго-Каспийским, Западно-Балтийским, Западно-Каспийским, Нижнеобским, Северо-Западным и Северо-Восточным территориальными управлениями;

- **устранены в полном объеме** при этом в 4 квартале не допущено новых недостатков Охотским ТУ.

Анализ принятых территориальными управлениями в 2016 году решений о согласовании хозяйственной деятельности показал (**Таблица 1**).

Территориальными управлениями принято **762 решения с превышением установленного срока** (более 30 календарных дней), что составляет **8,3 %** от их общего количества (9199 решений).

**Наибольшее количество решений с превышением 30 календарных дней** принято Средневожским (485 или 39,8 % от их общего количества), Северо-Восточным (117 или 21,5% от их общего количества), Ангаро-Байкальским (46 или 11 % от их общего количества), Ленским (40 или 21,3 % от их общего количества).

Для других территориальных управлений характерно незначительное количество, принятых с превышением установленного срока решений (от 1 % до 5 %).

**Решения приняты без нарушения сроков Волго-Каспийским и Западно-Балтийским территориальными управлениями.**

**В 4 квартале 2016 года отмечено значительное снижение нарушения сроков согласования.** Так всего за 4 квартал принято 41 решение с нарушением сроков согласования или **1,7 % от их общего количества (2350)**, тогда как среднегодовой показатель составляет 8,3% (т.е. **практически в 5 раз снизилось нарушение сроков согласования**).

Так **11 территориальных управлений** (Амурским, Баренцево-Беломорским, Верхнеобским, Волго-Каспийским, Енисейским, Западно-Балтийским, Западно-Каспийским, Нижнеобским, Охотским, Приморским и Северо-Западным) **приняли все решения в 4 квартале без нарушения сроков.**

**Азово-Черноморским, Московско-Окским, Сахалино-Курильским и Северо-Восточным** территориальными управлениями в 4 квартале **принято по 2 решения с нарушением установленного срока, а Ленским – 1 решение.**

**Наибольшее количество решений с превышением 30 календарных дней в 4 квартале 2016 года принято Средневожским (25 решений или 8,8 % от 283 решений) и Ангаро-Байкальским (7 решений или 5 % от 144 решений) территориальными управлениями.**

Как указывалось выше, большей частью территориальных управлений учтены недостатки, отмеченные в 2015 году и за 9 месяцев 2016 года, что позволило значительно улучшить качество принятых ими решений в 4 квартале по всем направлениям согласований.

**Однако не все территориальные управления приняли действенные меры по устранению таких недостатков, например:**

- Ангаро-Байкальское, Северо-Западное, Западно-Балтийское, Московско-Окское, Охотское и Северо-Восточное территориальные управления продолжают выставлять избыточные и неконкретные относительно рассмотренных проектов, а порой некорректные условия согласования.

Дополнительно в 4 квартале:

- Ангаро-Байкальское ТУ продолжает устанавливать сроки действия решений, что противоречит Правилам согласования;

- требуют корректировки оформление и содержание решений Северо-Западного ТУ, допускаются случаи принятия таких решений территориальными отделами;

- в решениях Северо-Восточного ТУ отсутствуют названия заключений, а слова «Заключение о согласовании» указываются в левой стороне бланка, тогда как разместив название заключения по центру бланка, необходимость указывать эти слова с левой стороны бланка будет отсутствовать.

В целях устранения еще имеющихся недостатков в принимаемых территориальными управлениями решениях, ФГБУ «ЦУРЭН» разработаны Методические рекомендации по всем видам согласований, которые будут в ближайшее время направлены в территориальные управления.

### **О проведении компенсационных мероприятий**

Согласно базы данных (**Рисунок 5**) в 2016 году проведены 1261 компенсационное мероприятие в возмещение 3210 тонн вреда водным биоресурсам от реализации деятельности, согласованной в период с 2009 по 2016 годы, посредством выпуска немногим более 166 млн. экз. молоди рыб (**Таблица 2**). На территории Охотского ТУ мероприятия в отчетном году не проводились, а Сахалино-Курильское ТУ такие сведения в базу данных не внесло, несмотря на то, что на его территории обеспечен выпуск 7,66 млн. экз. молоди.

При этом сведения базы данных о количестве выпущенной молоди составляют (**Рисунок 6**) только 55,7% от уточненного количества, представленного по форме № 14, согласно которой в 2016 году в рамках компенсационных мероприятий обеспечен выпуск порядка 298 млн. экз. молоди рыб.

**Следовательно, объем возмещенного в 2016 году вреда будет составлять порядка 6000 тонн.**

Таким образом, сведения, внесенные в базу данных и представленные по форме № 14, значительно отличаются.

**Сведения** о выполнении компенсационных мероприятий **совпадают или имеют незначительные отличия** только у **6 управлений** (Амурского, Баренцево-Беломорского, Волго-Каспийского, Западно-Балтийского, Западно-Каспийского и Северо-Восточного ТУ).

**Для остальных территориальных управлений характерно значительное отличие** таких сведений (например, у Верхнеобского ТУ сведения отличаются в 5,2 раза, Северо-Западного - 24 раза, Приморского – 29 раз, Азово-Черноморского - 36,6 раз, Средневолжского – 100 раз, а у Ленского ТУ, несмотря на относительно незначительные объемы выпускаемой молодежи – в 357 раз).

**В этой связи этим территориальным управлениям следует принять действенные меры по корректному внесению сведений в электронную базу данных.**

**О мерах досудебного и судебного воздействия на хозяйствующие субъекты, направленных на проведение компенсационных мероприятий**

В 2016 году территориальными управлениями Росрыболовства в электронную базу данных внесены сведения о 815 мерах досудебного и судебного воздействия (направление запросов, привлечение к административной ответственности, обращения в органы прокуратуры и судебные инстанции) на хозяйствующие субъекты, принятых для проведения 430 компенсационных мероприятий.

По результатам принятых мер в отчетном году выполнено 31 компенсационное мероприятие, из них на территории:

- Ангаро-Байкальского ТУ - 8 мероприятий;
- Волго-Каспийского ТУ - 17 мероприятий;
- Западно-Каспийского ТУ - 4 мероприятия;
- Енисейского ТУ - 1 мероприятие;
- Ленского ТУ- 1 мероприятие.

**Однако, такие сведения разместили только 9 территориальных управлений** (Амурское, Ангаро-Байкальское, Волго-Каспийское, Западно-

Каспийское, Енисейское, Баренцево-Беломорское, Ленское, Охотское и Западно-Балтийское ТУ).

Азово-Черноморское, Верхнеобское, Московско-Окское, Нижнеобское, Приморское, Сахалино-Курильское, Северо-Восточное, Северо-Западное и Средневолжское управления не внесли в базу данных сведения о мерах досудебного и судебного воздействия.

Вместе с тем, по результатам рассмотрения, представленных территориальными управлениями сведений (**Таблицы 3.1-3.3**) о хозяйствующих субъектах, которые реализовали намечаемую деятельность, но не провели компенсационные мероприятия, такие меры воздействия в отчетном году ими принимались.

Дополнительно, прошу обратить внимание, на положительную тенденцию сокращения невозмещенного хозяйствующими субъектами вреда водным биоресурсам, так если в 2015 году такой объем невозмещенного вреда составлял **13317 тонн**, то в 2016 году – **7386 тонн (сокращение порядка 6,0 тыс. тонн)**.

**В этой связи территориальным управлениям следует обеспечить своевременное и полное внесение в базу данных сведений о принимаемых мерах досудебного и судебного воздействия, а также активизировать работу по понуждению хозяйствующих субъектов к проведению компенсационных мероприятий.**

**Таким образом, следует отметить**

Анализ сведений, внесенных в электронную базу данных в 2015 и 2016 годах показал, что при условии надлежащего внесения сведений в базу данных ее технические возможности позволяют оперативно получать в реальном режиме времени:

-информацию о поступивших заявках, принятых решениях по трем направлениям согласований (хозяйственная деятельность, условия водопользования, проекты НДС);

-данные об исполнителях материалов ОВОС и расчетов вреда водным биоресурсам;

-сведения о предусмотренных проектами, запланированных и выполненных компенсационных мероприятиях, как в отношении



количественного, так и видового состава молоди воспроизводимых видов рыб;

- сведения о мерах досудебного и судебного воздействия на хозяйствующие субъекты, понуждающие их к проведению компенсационных мероприятий.

### **О рассмотрении проектов согласованной территориальными управлениями в 2016 году деятельности**

В целях проведения анализа материалов ОВОС с расчетами вреда водным биоресурсам, разработанных в составе проектов согласованной территориальными управлениями деятельности рассмотрено 44 материала проектов.

Запрошенные материалы проектов не представлены в 13 случаях: Западно-Каспийским ТУ – по 1 проекту (из 3 запрошенных); Средневожским – по 1 проекту (из 2 запрошенных); Московско-Окским – по 2 проектам (из 2 запрошенных); Северо-Западным – по 8 проектам (из 8 запрошенных); Баренцево-Беломорским – по 1 проекту (из 2 запрошенных).

**Рассмотрение сотрудниками ФГБУ «ЦУРЭН» материалов 31 проекта намечаемой деятельности, согласованной территориальными управлениями Росрыболовства в 2016 году, показало, что расчеты вреда водным биоресурсам в составе 24 проектов (или 77 % от их общего количества) выполнены методически некорректно, в основном с занижением объемов вреда и компенсационных мероприятий.**

При этом **50% некорректных расчетов выполнено подведомственными организациями Росрыболовства (Амуррыбвод, Сахалинрыбвод, Охотскрыбвод, Госрыбцентр и его Байкальским филиалом, СахНИРО, ПИНРО, МагаданНИРО, КамчатНИРО, Калининградский ГТУ) и 50 % сторонними организациями.**

**Таким образом, только 7 расчетов (23%) выполнены в составе рассмотренных проектов методически корректно.**

Учитывая изложенное, территориальным управлениям при согласовании хозяйственной деятельности, а подведомственным организациям Росрыболовства в рамках договорных отношений с хозяйствующими субъектами, следует обеспечить рассмотрение и выполнение расчетов вреда водным биоресурсам от реализации намечаемой хозяйственной деятельности в соответствии с Методикой.

**В целях обеспечения корректного рассмотрения и выполнения расчетов вреда водным биоресурсам в 2017 году предусмотрено проведение региональных (кустовых) совещаний с должностными лицами территориальных управлений и подведомственных организаций Росрыболовства (10-11 мая в г. Севастополь, 5-7 июля в г. Марманск, 12-13 октября в г. Владивосток) и повышение их квалификации на базе Дмитровского филиала Астраханского государственного технического университета (АГТУ).**

**Дополнительно сообщаю, что руководством Росрыболовства принято решение о размещении территориальными управлениями в базе данных сканированных копий материалов ОВОС с расчетами вреда, наносимого водным биоресурсам согласованной деятельностью.**