

## **Проблемы рыбоводных предприятий по организации и проведению компенсационных мероприятий**

*Трошина Е.Н., начальник Управления аквакультуры Росрыболовства*

Росрыболовство в рамках компетенции обеспечивает ежегодно выпуск молоди, личинок водных биоресурсов в объекты рыбохозяйственного значения на уровне 11 млрд штук. Так, в 2009 году выпуск водных биоресурсов организациями всех форм собственности составил 10,4 млрд штук, в 2010 году – 9,7 млрд, в 2011 году – 10,6 млрд, в 2012 году – 11,2 млрд, в 2013 году – 10,4 млрд штук.

По оперативным данным, на 2014 год выпуск водных биоресурсов составил 9,6 млрд штук, из них за счет бюджетных средств порядка 8 млрд штук или 83% от общего объема. За счет компенсационных средств выпущено 200 млн штук – это 2% от общего объема выпуска всех водных биоресурсов. За счет собственных средств организаций величина выпуска составила 1,4 млрд штук или порядка 14%.

Объем выпуска 8 млрд штук молоди личинок водных биоресурсов за счет бюджетных ассигнований складывается из выпуска водных биоресурсов, осуществляемого нашими подведомственными учреждениями и организациями – победителями аукционов на выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов.

В общей структуре выпуска водных биологических ресурсов в период с 2009 по 2014 г. выпуск в целях компенсации ущерба, нанесенного водным биоресурсам, варьирует от 1,7 до 9,4.

Проведение мероприятий по устранению негативных последствий на состояние водных биоресурсов и среды их обитания возможно посредством искусственного воспроизводства, акклиматизации, рыбохозяйственной мелиорации, в том числе создании или модернизации существующих производственных мощностей, обеспечивающих выполнение таких мероприятий.

Мероприятия по выпуску водных биоресурсов для возмещения ущерба предусматриваются хозяйствующими субъектами в составе проектной документации, предоставляемой в Росрыболовство и его территориальные органы для согласования. Однако в настоящее время, в большинстве случаев, проведение мероприятий по устранению негативного воздействия на состояние биоресурсов и среду их обитания осуществляется исключительно путем проведения работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов.

Несмотря на перечисление в предыдущих докладах многие проблемы, выделю, на наш взгляд, две основные. Первой, основной проблемой, возникающей перед учреждениями по вопросу выращивания водных биоресурсов в целях реализации компенсаций, является отсутствие свободных мощностей. В основном все мощности учреждений задействованы на выполнение государственного задания. При наличии у некоторых учреждений свободных мощностей, являющихся государственной собственностью, они могут быть использованы в коммерческих целях. Создать рыбоводные мощности учреждения не имеют возможности, так как для этого нужны значительные финансовые средства, которыми они в настоящее время не располагают. Реализация компенсационных мероприятий за счет сверх

нормативной продукции не рассматривается из-за того, что ее невозможно планировать. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 12 февраля 2014 г. № 99 «Об утверждении Правил организации искусственного воспроизводства водных биоресурсов» (далее - постановление Правительства РФ № 99), излишки молоди рыб, полученные при проведении искусственного воспроизводства, подлежат выпуску в естественную среду обитания. Расширение рыбоводных учреждений и их мощностей позволит снизить себестоимость продукции, как мы предполагаем, до 40%, что в свою очередь, позволит повысить конкурентоспособность на рынке водных биоресурсов. Одновременно с расширением мощностей рыбохозяйственных учреждений необходимо рассматривать вопросы о техническом перевооружении уже существующих мощностей. К таким мероприятиям можно относить установку биофильтров, замкнутых систем, подогрев воды и расчистку прудов-отстойников и другие мероприятия, обеспечивающие эффективное использование существующих мощностей и рост их производительности.

Вторым проблемным вопросом является недостаточный спектр объектов искусственного воспроизводства. Правила организации искусственного воспроизводства осуществляются согласно статье 45 ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов», а также постановления Правительства РФ № 99. Данная работа выполняется в соответствии с планами по искусственному воспроизводству, формируемому на основании рекомендаций научно-исследовательских организаций, подведомственных Росрыболовству, и заявок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на осуществление мероприятий по искусственному воспроизводству.

В соответствии с Приказом Росрыболовства от 18 марта 2013 г. №182 «О предоставлении рекомендаций научно-исследовательскими организациями, подведомственными Федеральному агентству по рыболовству, в целях формирования ежегодного плана проведения мероприятий по искусственному воспроизводству водных биоресурсов», подведомственные научно-исследовательские организации представляют в Росрыболовство и во ФГБНУ «ВНИРО» рекомендации и биологические обоснования, охватывающие трехгодичный период по определению допустимого объема выпуска водных биоресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения. В связи с реализацией различных проектов по поиску и добыче полезных ископаемых, строительство шахт, вырубка леса, строительство дорог, линий связи, нефти- и газопроводов, потребность в рыбопосадочном материале у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, нанесших ущерб водным биоресурсам и среде их обитания, значительно превышает имеющийся потенциал действующих рыбоводных предприятий по производству молоди. Большое нанесение вреда, соответственно, затрагивает и большое количество и разнообразие видового состава водных биоресурсов, подлежащих возмещению. В связи с этим, расширение действующих рыбохозяйственных комплексов и строительство новых необходимо планировать с учетом увеличения спектра объектов искусственного воспроизводства, а, именно, их видового состава.

В настоящее время возмещение ущерба природным условиям, в том числе для увеличения численности производителей на местах нерестилищ и, соответственно, повышения эффективности естественного воспроизводства, осуществляется по принципу – замена требуемого вида на имеющийся в наличии вид. В связи с чем, при выполнении компенсационных мероприятий, ведется плановая и осознанная потеря освоения мест нерестилищ для определенных и постоянно населяющих данный ареал обитания видов рыб. Результаты пагубного воздействия на природную среду не заставят себя долго ждать и потребуют еще большего вмешательства со стороны государства и восстановления природного баланса. Таким образом, нарушая естественный и природный баланс, количественное соотношение видов и водных биоресурсов, мы способствуем более серьезным последствиям – занесению видов водных биоресурсов в Красную книгу Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В некоторых регионах научно-исследовательские организации предоставляют рекомендации по предельно допустимым объемам выпуска водных биоресурсов исключительно под производственные мощности подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений, например, расположенные на территориях Северного и Западного рыбохозяйственных бассейнов.

Вместе с тем, в Росрыболовство поступают заявки юридических лиц на осуществление мероприятий по искусственному воспроизводству, в которых уже осуществляли выпуски наши подведомственные учреждения. Хотя источником получения посадочного материала для организаций, планирующих мероприятия по компенсации, являются не только наши рыбоводные заводы.

Аналогичная ситуация складывается и в Западно-Сибирском рыбохозяйственном бассейне. Рекомендации предоставляются по предельно допустимому выпуску объема молоди пеляди в реки Обь-Иртышского бассейна. При этом в данном регионе функционируют всего 2 предприятия, которые осуществляют выпуск и производство данной продукции, что уже включает в себя обеспечение потребностей данными учреждениями. Однако потребность в рыбопосадочном материале у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, нанесших ущерб, значительно превышает потенциал мощностей наших ресурсов в рыбохозяйственных бассейнах. Таким образом, включение в ежегодный план по искусственному воспроизводству заявок от юридических лиц не представляется возможным, что, в свою очередь, препятствует юридическим лицам осуществлять свои обязательства по компенсации ущерба, который рассчитан в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380 «Об утверждении Положения о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания».

Кроме того, в настоящее время отсутствует срок окончания подачи заявок на осуществление мероприятий по искусственному воспроизводству, что, в свою очередь, ведет к необоснованным выпускам водных биоресурсов в несоответствующий период времени года. Также отсутствие примерной формы договора на проведение мероприятий не позволяет предъявлять предприятиям, не осуществившим в этом году выпуск, санкции и лояльного отношения территориальных управлений к сроку мероприятий.

В связи с чем, резюмируя эти 2 причины, назрел вопрос о разработке методики расчета по использованию государственной собственности для выполнения компенсационных мероприятий, то есть, чтобы наши учреждения имели возможность осуществлять данные мероприятия, в том числе по осетровым видам рыб. И также назрела необходимость скорейшей реализации поручения президента, предусматривающего совершенствование механизма проведения компенсационных мероприятий посредством замены натуральной формы компенсации вреда водным биоресурсам и среде их обитания денежной формой.

В завершении необходимо осветить порядок организации работ по искусственному воспроизводству, который проходит внутриведомственное согласование в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, разработанный для реализации постановления Правительства Российской Федерации № 99 и его отличительной особенности от ранее действующего постановления Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. №174 «Об организации искусственного воспроизводства водных биоресурсов, а также о подготовке, о заключении договора на искусственное воспроизводство водных биоресурсов» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 174).

До февраля месяца текущего года на территории Российской Федерации действовало постановление Правительства Российской Федерации № 174, которое учитывало, по нашему мнению, все особенности, в том числе и объемы добычи, а также отлов хищных и малоценных видов в условиях искусственного воспроизводства, а также примерную типовую форму договора.

Существующие постановление Правительства Российской Федерации № 99 и разработанный проект приказа не учитывают наличие заявки и формы договора, которое включало постановление Правительства Российской Федерации № 174.

В отношении раздела формирования плана мероприятий. Как будет теперь формироваться план мероприятий? Ранее он формировался исключительно Росрыболовством. Сейчас, согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 99, планы будут формироваться как Росрыболовством, так и его территориальными органами.

План формировался на основании учета предоставленных заявок научно-исследовательских организаций. Теперь план будет формироваться на основании рекомендаций, на основании заявления юридического лица об осуществлении искусственного воспроизводства с предоставлением пользования водных биоресурсов и заявления юридических лиц без предоставления пользования водных биологических ресурсов. В чем же эта особенность? Особенность заключается в том, что заявки ранее предоставлялись в Росрыболовство до 1 мая года, предшествующего выполнению работ, это в части предоставления водных биоресурсов и без предоставления водных биоресурсов не позднее 30 июля, также предшествующего выполнению работ. В проекте приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации идет разделение: в Федеральные агентства будут предоставляться заявки, которые включают в себя предоставление водных биоресурсов в пользование (это порядка около 60 заявок в год). В территориальные управления Росрыболовства в срок до 1 ноября года проведения работ по искусственному воспроизводству будут направляться заявления без предоставления

водных биологических ресурсов. Через Росрыболовство в текущем году таких заявлений, по которым есть решение и плановые мероприятия, прошло более 2000, утвержденных приказом Росрыболовства.

Есть изменения и в разработке рекомендаций. Научно-исследовательские организации, подведомственные Росрыболовству, в срок до 1 февраля предшествующего года осуществления работ, предоставляли рекомендации в Росрыболовство и во ФГУП «ВНИРО». После принятия приказа Минсельхоза Российской Федерации данные рекомендации в срок до 1 февраля будут направляться в Росрыболовство, в его территориальные органы и во ФГБНУ «ВНИРО». Далее ВНИРО будет рассматривать и направлять в Росрыболовство и его территориальные органы выписку из протокола Ученого Совета.

В отношении утверждения плана. Ранее, до осуществления мероприятий, до 30 июля утверждался план, при этом по тихоокеанским лососям, согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 174, этот срок предусматривался до 10 апреля года, в котором будут осуществляться данные мероприятия. В проекте приказа Минсельхоза Российской Федерации «Об утверждении Порядка подготовки и утверждения планов искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов» план ежегодно будет утверждаться до 10 декабря года, предшествующего выполнению работ. При этом реализация планов будет осуществляться Приказом Федерального агентства по рыболовству:

а) для подведомственных Федеральному агентству по рыболовству федеральных государственных бюджетных учреждений (далее – учреждений);

б) для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, планирующих осуществлять искусственное воспроизводство в целях:

- компенсации ущерба, причиненного водным биоресурсам и среде их обитания, с предоставлением водных биоресурсов в пользование;

- осуществления искусственного воспроизводства за счет собственных средств с предоставлением водных биоресурсов в пользование;

- компенсации ущерба, причиненного водным биоресурсам и среде их обитания при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, внедрении новых технологических процессов и осуществление иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания (далее – хозяйственная или иная деятельность), в случае согласования указанной деятельности Федеральным агентством по рыболовству;

- для работ, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; № 27, ст. 3480; № 52, ст. 6961).

Приказом территориального органа Федерального агентства по рыболовству искусственное воспроизводство будет осуществляться:

для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, планирующих осуществлять искусственное воспроизводство без предоставления водных биоресурсов в пользование в целях:

- осуществления искусственного воспроизводства за счет собственных средств;

- компенсации ущерба, причиненного водным биоресурсам и среде их обитания при осуществлении хозяйственной или иной деятельности, в случае согласования указанной деятельности соответствующими территориальными органами Федерального агентства по рыболовству.

Территориальные управления будут принимать решения и утверждать планы до 20 ноября года, предшествующего осуществлению работ.

Ранее, на основании плана, Федеральное агентство и по его поручению, территориальные органы, в месячный срок обязаны были заключить с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем договор на искусственное воспроизводство. Теперь, как это прописано в проекте приказа, на основании плана по искусственному воспроизводству, Росрыболовство и, уже самостоятельно его территориальные управления, в месячный срок обязаны заключить такой договор с учетом разделения, в отношении каких пользователей и с предоставлением, либо без предоставления водных биологических ресурсов.