

Порядок проведения компенсационных мероприятий предприятиями Сахалинской области, контроль и надзор Сахалино-Курильского территориального управления Росрыболовства

Козлов М.Г.

Особое место в рыбохозяйственном комплексе Сахалина занимает искусственное воспроизводство тихоокеанских лососей. Количество рыбоводных заводов, задействованных в указанной деятельности, достигло 39. Мероприятия по компенсации ущерба, наносимого при капитальном строительстве, внедрении новых технологических процессов и осуществления деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, осуществляются на заводах.

Начиная с 2011 года, на этих заводах выращено 141,038 млн шт. молоди кеты и горбуши в счет компенсации ущерба, нанесённого водным биологическим ресурсам.

Основной вид компенсационных мероприятий, применяемый на Сахалине, - это осуществление искусственного воспроизводства тихоокеанских лососей, в первую очередь, кеты и горбуши.

Объем выпуска только 2014 года составил 857,435 млн шт., в том числе, в целях компенсации нанесенного ущерба – 84,4 млн шт. или 9,9% от общего выпуска.

Для контроля выполнения планов компенсационных мероприятий Управлением, совместно с ФГБУ «Сахалинрыбвод» и ФГУП «СахНИРО», отработан механизм привлечения хозяйствующих субъектов к выполнению обязательств по компенсации наносимого вреда.

Разработан документ, содержащий сведения о планируемых мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания, так называемый «План мероприятий возмещения наносимого вреда водным биологическим ресурсам и среде обитания при реализации проекта», представление на рассмотрение которого обязательно при подаче документов на согласование.

В каждом квартале организованы выездные проверки рыбоводной продукции. Приказ о назначении проверок, перечень должностных лиц определяется локальным актом территориального Управления Росрыболовства, в каждом случае составляется соответствующий акт проверки.

В третьем квартале года проводится проверка на предмет сбора икры и её фактического использования. В четвёртом квартале осуществляется инвентаризация икры. В первом квартале года проводится проверка на предмет наличия и физиологического состояния рыбоводной продукции. Во втором квартале проводится контроль выпуска молоди тихоокеанских лососей.

В вопросе искусственного воспроизводства тихоокеанских лососей и расчётов наносимого ущерба существует и значительная проблема, связанная с определением коэффициента выживаемости малька. В разных районах, на разных заводах по воспроизводству коэффициент выживаемости отличен. Учёными ФГУП «СахНИРО» и специалистами ФГБУ «Сахалинрыбвод» проведена большая работа по обобщению имеющихся материалов и определению общих коэффициентов. После рассмотрения вопроса на учёном совете СахНИРО получены обоснованные коэффициенты выживаемости кеты. Аналогичная работа запланирована и по определению значений коэффициентов выживаемости горбуши, симы и кижуча.

Такая работа должна быть проведена для всех регионов и всех видов воспроизводимых ресурсов. Организация работы необходима и для целей реализации положений закона об Аквакультуре, которым предусмотрено наличие методики по расчёту объёмов подлежащих изъятию объектов аквакультуры.

Основным видом хозяйственной деятельности в регионе являются работы по геологическому изучению и добыче углеводородного сырья на континентальном шельфе Охотского моря. Из общего суммарного объема потерь воздействие, оказываемое в результате нефтегазодобычи, составляет 98,8%.

Соотношение объемов возмещения нанесенного вреда по согласованным проектам хозяйственной деятельности – 98,5% – правами Росрыболовства, 1,2% – Сахалино-Курильским ТУ.

Начиная с 2011 года и по настоящее время, суммарный объем выполнения компенсационных обязательств составил 50,7%. Выращено и выпущено в водные объекты 141,038 млн шт. молоди тихоокеанских лососей, в том числе доля выпуска молоди:

- по проектам, согласованным Управлением, составила 0,7%;
- по проектам, согласованным Росрыболовством, составила 99,3%.

При этом за период с 2011 года по настоящее время возмещен ущерб по проектам, согласованным с 2003 по 2013 годы. Запланированный на 2015 год «компенсационный» выпуск 34 млн шт. молоди увеличит объем возмещенного вреда до 63,2%.

С 2011 года Управлением проводится активная работа по уточнению реестра задолжников по компенсации ущерба. В соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, совместно с ФГУП «СахНИРО» проведена работа по пересчету ущербов, согласованных в 2003-2008 г.г., с денежного эквивалента в компенсационные мероприятия по искусственному воспроизводству.

Из 76 проектов, согласованных в период с 2003 по 2010 годы, частично или полностью компенсирован ущерб по 46 проектам. По проектам, согласованным в 2003 году, завершение компенсационных мероприятий намечено на ближайшие два-три года.

Ущерб, нанесенный в 2005-2008 годах, компенсирован на 100%, в 2009 и 2011 годах – 90%, в 2012 году – 60%, в 2003 и 2010 годах – в пределах 40%.

Основной причиной невыполнения компенсационных мероприятий по проектам, согласованным ранее 2010 года, является закрытие финансирования заказчиков, ликвидация предприятий. С 2003 года и по настоящее время, суммарный объем необходимого финансирования на компенсацию согласованных проектов составляет 712,7 млн рублей. По состоянию на 2014 год, хозяйствующими субъектами на исполнение своих компенсационных обязательств, затрачено 376,2 млн руб.

Основные мероприятия по компенсации ущерба предусматривают искусственное воспроизводство лососевых (кета, горбуша), вне зависимости от места и объекта нанесения ущерба. Тем не менее, существует и ряд перспективных для этих целей объектов, обитающих в прибрежных водах у о. Сахалин и Курильских островов, например, морской гребешок. Можно выделить четыре основных района его скопления. Наиболее критичная ситуация с численностью гребешка наблюдается в зал. Анива, где за последние десять лет общая биомасса снизилась почти на порядок.

В 2001 г. общая биомасса достигала порядка 20 тыс. тонн, в 2013 г. – только 2,5 тыс. тонн. И в настоящее время промысел гребешка в Восточно-Сахалинской подзоне не рекомендован. В силу того, что тенденция сокращения ресурсов продолжается в данном районе, восстановление численности гребешка в зал. Анива естественным путем маловероятно. Хозяйственная деятельность на побережье залива и его акватории ведется довольно интенсивно, затрагивая районы обитания гребешка. Поэтому для восстановительных мероприятий, в целях компенсации вреда ВБР от осуществления планируемой хозяйственной деятельности, в зал. Анива искусственное воспроизводство морского гребешка видится наиболее актуальным.

Давая оценку перспектив искусственного воспроизводства морского гребешка считаем, что необходимый минимум нормативной базы уже подготовлен. Так, существуют временные бионормативы, утвержденные Росрыболовством. В их основу положены результаты работ специалистов СахНИРО по оценке уровня естественного воспроизводства морского гребешка в зал. Анива с использованием искусственных субстратов в виде коллекторов. После утверждения в конце 2013 г. временных бионормативов по гребешку, возможность организации искусственного воспроизводства в зал. Анива стали реальностью.

В качестве примера можно привести проект «Реконструкция автомобильной дороги Петропавловское – Воскресенское – Анива – Соловьевка на участке 14-29 км». Работы проводят на побережье зал. Анива (бухта Лососей).

В связи с тем, что основной ущерб водным биоресурсам будет нанесен в результате гибели морских моллюсков, специалистами предложено компенсировать ущерб выпуском в залив Анива жизнестойкой молоди приморского гребешка.

Не менее важным направлением восстановительных мероприятий является рыбохозяйственная мелиорация водных объектов. Проведение компенсационных мероприятий путем рыбохозяйственной мелиорации закреплено «Методикой исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам». Однако механизм расчета и проведения рыбохозяйственной мелиорации в целях компенсации ущерба отсутствует.

При наличии 65 тысяч нерестовых рек и ручьев общей протяженностью 105 тысяч километров достаточное количество нерестилищ и чистой пресной воды является залогом успешного воспроизводства лососей.

Полагаем необходимым проработку вопроса усиления контроля выполнения обязательств по возмещению вреда водным биоресурсам и среде их обитания хозяйствующими субъектами. Из общего числа согласованных проектов 1/3 заказчиков не обращались за проработкой мероприятий по возмещению наносимого вреда.

Учитывая масштабы развития нефтегазовых проектов, а также активное развитие транспортной и строительной отраслей на острове, контроль осуществления хозяйственной и иной деятельности и возмещения вреда является одной из приоритетных задач ведомства.

Говоря о выборе и необходимости проведения того или иного вида восстановительных мероприятий, нельзя не отметить отсутствие критериев определения того или иного варианта восстановительного мероприятия, закрепленного нормативным документом.

Наличие такой методики позволит серьезно расширить перечень применяемых восстановительных мероприятий и видов воспроизводимых ресурсов.