

Вопросы осуществления компенсационных мероприятий в контексте реализации мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания

Хатунцов А. В., начальник ФГБУ «ЦУРЭН»

«ЦУРЭН» на протяжении почти полувековой истории рассматривает проектную документацию намечаемой хозяйственной деятельности с позиции охраны водных биоресурсов и среды их обитания. Анализируя сложившуюся ситуацию и применяя накопленный опыт, выделяем следующие актуальные проблемы.

На этапе проектирования обращаем внимание на низкое качество и методологическое несоответствие расчетов. В частности, отмечается формальный подход к расчётам и выполнению компенсационных мероприятий. Это приводит к отказам в согласовании намечаемой деятельности, вследствие чего более 30% проектов были не согласованы Росрыболовством и ЦУРЭН в 2014 году.

На этапе экспертизы работа усложняется сжатыми сроками рассмотрения документации для крупных проектов. Эта ситуация приводит к тому, что за 30 дней невозможно провести качественную экспертизу и часть проектов отклоняется по формальному признаку.

На этапе реализации компенсационных мероприятий возникают проблемы с наличием свободных рыбоводных мощностей и отсутствием альтернативы искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов. Зачастую происходит замена объектов искусственного воспроизводства, что приводит к неоправданному увеличению временных затрат и стоимости компенсационных мероприятий.

Ко всему комплексу названных проблем добавляется отсутствие эффективного механизма контроля исполнения компенсационных мероприятий. В результате, из системы взаимодействия этапов выпадает процедура контроля.

В качестве иллюстрации отсутствия механизмов взаимодействия, в том числе при выполнении компенсационных мероприятий, приводим статистическую информацию за 2013 год. Так, из общего объема «согласованного» ущерба в размере почти 8,5 тысяч тонн водных биоресурсов, компенсировано порядка 5%. Причём долю хозяйствующих субъектов, уклонившихся от выполнения компенсаций при реализованных проектах, невозможно установить.

Таким образом, с уверенностью можно сказать, что повышение эффективности мер по сохранению водных биоресурсов невозможно без интегрирования системы контроля в общую схему, в том числе путём создания и ведения электронной базы данных.

С целью разрешения сложившейся ситуации в рамках каждого этапа сформированы предложения по повышению эффективности мер по сохранению водных биоресурсов.

Для повышения качества разрабатываемых материалов считаем необходимым усовершенствование, во взаимодействии с научными организациями, отдельных положений «Методики исчисления размера вреда, причиненным водным биологическим ресурсам» (2011 г.).

Понимая, что это длительный процесс, предлагаем разработать и утвердить рекомендации по применению действующих методик. Также предлагается проведение регулярных семинаров, что будет способствовать формированию квалифицированных кадров.

Важная роль в принятии решений по экологически опасным объектам возлагается на Научно-технический совет (НТС) ЦУРЭН, являющийся по своему составу независимым экспертным звеном по рассмотрению спорных вопросов, т.е. своего рода арбитром в части подготовки обоснованных включений по проектным материалам.

Для расширения возможных путей реализации компенсационных мероприятий считаем необходимым разработать, с привлечением специализированных научно-исследовательских институтов (НИИ), методические основы различных типов восстановительных мероприятий, в том числе — рыбохозяйственной мелиорации.

Без сбора, хранения и анализа большого массива данных (электронной базы данных) создание эффективной системы контроля деятельности рыбохозяйственных предприятий и выполнение компенсационных мер невозможно. По поручению руководителя Росрыболовства ЦУРЭН разрабатывает электронную базу данных. В настоящее время она проходит апробацию в трёх территориальных управлениях. Внедрение базы данных планируется в 2015 году. В базе данных будет представлена структурированная информация, в том числе:

- Информация о проектах с момента подачи заявок до ввода объекта в эксплуатацию и ведение реестра организаций, участвующих в разработке материалов ОВОС.
- Информация о приёмных емкостях водных объектов рыбохозяйственного значения.
- Реестр рыбоводных мощностей и организаций, участвующих в работах по искусственному воспроизводству водных биоресурсов.

Использование базы данных позволит проводить:

- Анализ качества расчёта ущербов и ведение реестра организаций, участвующих в разработке материалов ОВОС.
- Анализ обоснованности рекомендаций НИИ по осуществлению компенсационных мероприятий.
- Определение структуры рыбоводных мощностей по регионам с целью рекомендации объектов искусственного воспроизводства.
- Своевременное выявление организаций, не выполняющих компенсационные мероприятия.
- Определение ключевых показателей эффективности работы подведомственных Росрыболовству организаций.
- Определение направлений усовершенствования нормативной и методической базы.
- Организацию межведомственного взаимодействия.
- Анализ ошибок при разработке материалов расчетов ущерба и методическое сопровождение с привлечением НТС ЦУРЭН.

НТС ЦУРЭН создается как площадка для обсуждения мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания, для организации межведомственного взаимодействия, независимой оценки принятых решений и рекомендаций.

На основе сформированных секций выделены четыре направления работы НТС ЦУРЭН:

- Секция охраны водных экосистем рассматривает вопросы:
 - методического обеспечения мер по сохранению водных биоресурсов и решения спорных вопросов.
 - Секция искусственного воспроизводства, аквакультуры и рыбохозяйственной мелиорации рассматривает вопросы:
 - методических подходов к определению эффективности искусственного воспроизводства, аквакультуры и рыбохозяйственной мелиорации.
 - Секция по вопросам нормативов рыбохозяйственных ПДК и ОБУВ занимается:
 - приведением существующих нормативно-методических актов по вопросам: разработки и утверждению нормативов качества вод и донных отложений в водных объектах рыбохозяйственного значения, в том числе ПДК и ОБУВ, в соответствии с действующим законодательством.

- Секция рыбозащитных и рыбопропускных сооружений рассматривает вопросы:
 - эффективности рыбозащитных и рыбопропускных сооружений..

В рамках темы Конференции предлагается направлять в адрес ЦУРЭН предложения и вопросы для внесения в повестку работы НТС ФГБУ «ЦУРЭН» и предложения по формированию базы данных.